

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "РОССИЯ БЕЗ СИРОТ" на 2013 - 2020 годы

ПАСПОРТ Федеральной целевой программы Российской Федерации

| | |
|--|---|
| Ответственный исполнитель программы | Правительство Российской Федерации |
| Соисполнители программы | Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство труда и социального развития Российской Федерации, Министерство образования и науки Российской Федерации, Министерство культуры Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации |
| Участники программы | ***** |
| Подпрограммы программы | <ol style="list-style-type: none"> 1. «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства»; 2. «Дети – сироты: защита и поддержка»; 3. «Поддержка семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; 4. «Профилактика девиантного поведения среди детей – сирот». |
| Программно-целевые инструменты программы | |
| Цели программы | Комплексное решение проблем семейного неблагополучия и социального сиротства, улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая нейтрализацию основных причин социального сиротства, укрепление в общественном сознании ценности семьи, материнства, отцовства и детства, обеспечение права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. |
| Задачи программы | <ol style="list-style-type: none"> 1. Укрепление социального института семьи и традиционных духовно-нравственных ценностей в сфере семейных отношений и воспитания детей. 2. Расширение мер государственной и общественной поддержки семей с несовершеннолетними детьми с уделением особого внимания многодетным и замещающим семьям, семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, другим семьям, нуждающимся в помощи государства. 3. Повышение эффективности профилактики семейного неблагополучия и охраны прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с привлечением некоммерческих организаций. 4. Государственное стимулирование усыновления и других форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи российских граждан. 5. Расширение правовых, организационных и материальных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа. 6. Обеспечение комплексной безопасности, реабилитации и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в учреждениях интернатного типа. 7. Выравнивание уровня жизни детей, -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в разных субъектах Российской Федерации, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных на семейные формы воспитания. 8. Повышение эффективности профилактики безнадзорности, правонарушений и иных форм девиантного поведения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. |

Целевые ин-
дикаторы и
показатели
программы

Укрепление социального института семьи:

сокращение на *** % доли детей, находящихся в социально опасном состоянии (от общего числа выявленных в течение отчетного периода детей, находящихся в социально опасном состоянии);

сокращение в результате индивидуальной реабилитационной работы на *** % доли детей, находящихся в социально опасном состоянии (в общей численности несовершеннолетнего населения страны);

сокращение на *** % доли семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном состоянии (от общего числа семей с несовершеннолетними детьми, проживающими на территории Российской Федерации); -

сокращение в результате индивидуальной реабилитационной работы на *** % доли семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном состоянии (от общего числа выявленных в течение отчетного периода семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном состоянии);

увеличение на *** % доли родителей, восстановленных в родительских правах (от общего числа родителей, лишенных в отчетном периоде родительских прав);

увеличение на *** % доли родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах (от общего числа родителей, ограниченных в отчетном периоде в родительских правах);

увеличение на *** % доли несовершеннолетних детей, возвращенных в кровнородственную семью (от общего числа детей, изъятых в отчетном периоде из семьи в связи с непосредственной угрозой их жизни и здоровью);

повышение на *** % уровня обеспеченности семей с несовершеннолетними детьми доступными и бесплатными социальными, образовательными, медицинскими и иными услугами (в том числе в области культуры, дополнительного образования детей, физической культуры и спорта, правовой помощи и др.) в расчете от общего объема таких услуг, предоставленных населению за отчетный период;

рост на *** % числа семей с несовершеннолетними детьми, обеспеченных услугами психологической и психотерапевтической помощи (в расчете от общего объема таких услуг, предоставленных населению за отчетный период);

ежегодное увеличение до ... млрд. рублей средств, выделяемых из федерального бюджета и бюджетов субъектов российской Федерации на поддержку семей с несовершеннолетними детьми, нуждающихся в помощи государства (многодетных, замещающих семей, семей с детьми-инвалидами);

сокращение на *** % числа отказов матерей от новорожденных детей;

сокращение на *** % числа убийств матерью новорожденного ребенка;

увеличение на *** % числа реабилитационных учреждений, оказывающих помощь и профессиональное сопровождение граждан групп риска (беременных женщин, несовершеннолетних и молодых матерей, склонных к отказу от новорожденного ребенка, женщин с детьми, пострадавших от жестокого обращения в семье, находящихся в социально опасном положении);

увеличение на *** % числа консультативных пунктов, оказывающих бесплатную и доступную юридическую помощь гражданам, в том числе несовершеннолетним, из групп риска;

увеличение на *** % числа консультативных пунктов, оказывающих бесплатную и доступную психологическую и социально-педагогическую помощь гражданам, в том числе несовершеннолетним, из групп риска;

увеличение на *** % численности матерей несовершеннолетних детей, обеспеченных услугами профессиональной ориентации и профессиональной подготовки (переподготовки) в период отпуска по уходу за ребенком;

увеличение на *** % численности матерей несовершеннолетних детей из многодетных семей, замещающих семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, обеспеченных дистанционными и иными адаптированными под их потребности гибкими формами занятости.

Повышение эффективности деятельности в сфере устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи:

ежегодное увеличение на 10 % числа передаваемых на усыновление (удочерение) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

определение на семейные формы устройства до 90 % детей из числа ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

увеличение на *** % доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно передаваемых на воспитание в замещающие семьи (в расчете от числа выявленных на конец года детей, оставшихся без попечения родителей);

увеличение на *** % доли детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно передаваемых на воспитание в замещающие семьи;

увеличение на *** % доли детей в возрасте старше семи лет, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно передаваемых на воспитание в замещающие семьи;

увеличение на *** % доли братьев и сестер в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно передаваемых на воспитание в замещающие семьи;

значительное, до *** % сокращение доли детей, находящихся на государственном обеспечении в учреждениях интернатного типа (в расчете от числа выявленных на конец года детей-сирот и детей, детей, оставшихся без попечения родителей);

сокращение на *** % средней продолжительности пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в домах ребенка и иных учреждениях интернатного типа (до момента их передачи на воспитание в семьи);

увеличение на *** % доли учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перепрофилированных в центры постинтернатного сопровождения выпускников указанных учреждений (в общем числе учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

увеличение на *** % доли учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перепрофилированных в центры подготовки и профессионального сопровождения замещающих семей (в общем числе учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

Повышение качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе снижения числа нарушений их прав:

ежегодное целевое выделение из федерального бюджета средств в размере ... млрд. рублей на выравнивание уровня жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе устроенных на семейные формы воспитания, проживающих в дотационных субъектах Российской Федерации;

снижение до *** % случаев возврата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей, в том числе в течение первого года устройства ребенка в такую семью (от общего количества детей, устроенных за истекший год на семейные формы воспитания);

снижение до *** % случаев изъятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей, в том числе в течение первого года устройства ребенка в такую семью (от общего количества детей, устроенных за истекший год на семейные формы воспитания);

снижение до *** % случаев жестокого обращения с детьми, совершения преступлений против их жизни, здоровья, половой неприкосновенности, чести и достоинства в замещающих семьях (от общего количества детей, устроенных за истекший год на семейные формы воспитания);

сокращение *** % числа случаев «вторичного сиротства» в результате отказов от детей или изъятия детей у родителей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей.

улучшение на *** % показателей состояния здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в учреждениях интернатного типа (из расчета доли таких детей, отнесенных к соответствующим группам здоровья);

сокращение на *** % доли детей-инвалидов, в том числе на *** % доли детей с впервые установленной инвалидностью, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в учреждениях интернатного типа;

сокращение на *** % доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пострадавших от жестокого обращения и иных преступлений, в том числе со стороны лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию и надзору за ними;

увеличение на *** % числа воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, получивших спортивный разряд или награды за участие в общероссийских, республиканских и международных спортивных состязаниях;

увеличение на *** % числа воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших награды за участие в общероссийских, республиканских и международных конкурсах;

увеличение на *** % доли воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших начальное и среднее профессиональное образование в период пребывания в указанном учреждении или после его окончания (от общего числа воспитанников и выпускников указанных учреждений);

увеличение на *** % доли лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших высшее профессиональное образование (в общем числе лиц, получивших высшее профессиональное образование в возрасте до 27 лет);

увеличение на *** % доли учреждений семейного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в общем числе учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Снижение распространенности девиантного поведения среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

сокращение на *** % доли воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью (в расчете от общей численности воспитанников таких учреждений);

снижение на *** % числа оконченных суицидов и попыток самоубийства среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в возрасте до 23 лет;

Ожидаемые результаты реализации программы

формирование современной государственной семейной политики, соответствующей интересам общества, личности и государства, обеспечивающей гармоничное воспитание и всестороннее развитие ребенка;

существенное сокращение масштабов семейного неблагополучия и социального сиротства в стране;

создание необходимых условий для реализации права ребенка на воспитание в семье (кровнородственной или замещающей) посредством укрепления правовых, материальных и социальных гарантий полноценного развития и воспитания детей, введения эффективных организационно-правовых и экономических механизмов поддержки и защиты семей с несовершеннолетними детьми;

существенное улучшение положения воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение их реабилитации и социальной адаптации, расширение правовых, материальных и социальных гарантий их полноценного развития и воспитания;

развитие системы эффективных мер государственной и общественной поддержки семейного воспитания детей (как в кровнородственных, так и в замещающих семьях) с уделением особого внимания многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, а также родителям-инвалидам, воспитывающим детей;

реформирование и оптимизация системы органов и учреждений, действующих в сфере охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

развитие профильных реабилитационных учреждений различной ведомственной принадлежности по оказанию социальной и психолого-педагогической помощи детям и семьям с несовершеннолетними детьми;

повышение эффективности работы по созданию благоприятных условий для обеспечения жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их устройству на семейные формы воспитания;

возрождение традиционных культурных и семейных ценностей, в том числе ориентированных на создание семьи и на деторождение в законном браке;

рост мотивации граждан на рождение детей и прием на воспитание в семьи детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья.

обеспечение безопасности, духовно-нравственного, физического и правового воспитания и гармоничного развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе содержащихся в учреждениях интернатного типа;

улучшение состояния здоровья, повышение интеллектуального уровня и творческого потенциала детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся

в учреждениях интернатного типа;

существенное уменьшение числа нарушений прав и законных интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализация комплекса мер их поддержки и защиты;

обеспечение доступной образовательной и социальной среды для детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей;

расширение правовых, материальных и социальных гарантий полноценного развития и воспитания, успешной социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение эффективной реабилитации, профессиональной ориентации и социально-бытовой адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в возрасте до 23 лет;

повышение качества жизни, улучшение жилищно-бытовых условий жизни, повышение уровня образования и обеспечение трудовой занятости выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет;

сокращение масштабов вторичной волны социального сиротства в результате ненадлежащей социализации, социальной незащищенности выпускников учреждений интернатного типа;

совершенствование системы профилактики безнадзорности, правонарушений и иных видов девиантного поведения среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

повышение эффективности деятельности по профилактике жестокого обращения и иных преступлений, совершаемых в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

повышение родительской компетентности, обеспечение профессиональной подготовки и социальной защищенности замещающих семей;

ограничение пределов вмешательства государства и должностных лиц в частную жизнь семьи, за исключением случаев реальной угрозы жизни, физическому и психическому здоровью детей;

сокращение практики лишения родительских прав, восстановление кровнородственных детско-родительских отношений.

Проект

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "РОССИЯ БЕЗ СИРОТ"

1. Обоснование актуальности разработки и принятия Программы, ее соответствия приоритетным задачам государственной политики Российской Федерации в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства

Актуальность федеральной целевой программы "Россия без сирот" на 2013 – 2020 годы, ее цели и задачи обусловлены наличием нерешенных в рамках иных федеральных целевых программ проблем профилактики семейного неблагополучия и детского сиротства (, отсутствием условий для реабилитации и социальной адаптации детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и их устройства на воспитание в семью, неразвитостью семейных форм воспитания таких детей (в частности, семейного и социального патроната), несформированностью системы подготовки несовершеннолетних и молодежи к семейной жизни и воспитанию будущих детей, отсутствием достаточного организационного, кадрового и методического обеспечения профессионального сопровождения лиц, замещающих родителей.

Существенное значение имеет при этом сохраняющееся неравенство в материальном и социальном положении детей, проживающих в разных регионах Российской Федерации.

Благодаря принимаемым государством мерам за последние пять лет ситуация начала улучшаться: на 34% сократилось число ежегодно выявляемых детей-сирот (со 124,4 тыс. до 82,2 тыс. детей – в 2011 году); более чем на 24% – количество образовательных учреждений для детей-сирот (с 1770 до 1344 учреждений); более чем на 35% – численность детей, находящихся в этих учреждениях (со 123 тыс. до 79,9 тыс. детей); на 25% – число детей, нуждающихся в устройстве на воспитание в семье, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (со 177 тыс. до 132,8 тыс. детей); почти на 64% – число детей, передаваемых на усыновление иностранным гражданам (с 9,4 тыс. до 3,4 тыс. детей).

Несмотря на достигнутые положительные результаты, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в России остается недопустимо высокой. На начало 2012 года на учете состояло 654 355 чел. детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них: 522 802 ребенка устроены на семейные формы воспитания, а 105 688 детей, содержащихся в учреждениях интернатного типа. За один только 2011 год выявлено около 82,2 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 13 343 – дети-сироты, лишившиеся родителей, а 83,8 % (68 834 чел.) – так называемые социальные сироты, фактически имеющие родителей, но воспитывающиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Распространенность в России социального сиротства свидетельствует о недостаточности принимаемых мер по работе с семьями, находящимися в социально опасном состоянии или в трудной жизненной ситуации, **отсутствии четкой и последовательной системы действий, опирающихся на концептуальные основы государственной семейной политики.**

Статистически фиксируемая в последние годы тенденция снижения абсолютных показателей выявленных детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в определенной мере объясняется несвоевременным выявлением таких детей органами опеки и попечительства, что подтверждается результатами проверок, проводимых в регионах прокуратурой и уполномоченными по правам ребенка. Сказывается также продолжающееся сокращение за последнее пятилетие общей численности детского населения в стране: на начало 2012 года численность детского населения в возрасте 0-17 лет (26 517 455 чел.) сократилась по сравнению с 2007 годом на 1,8 % (27 014 428 чел.).

Отмечается негативная тенденция последовательного (из года в год) возрастания удельного веса численности детей, переданных на полное государственное обеспечение (из расчета от общего числа выявлен-

ных и учтенных на конец года детей, оставшихся без попечения родителей): в 2007 году – 23,7%, в 2008 году – 25,0%, в 2009 году – 26,6%, в 2010 году – 28,2%, в 2011 году – 28,4%, что свидетельствует о снижении активности работы органов опеки и попечительства по устройству детей-сирот на наиболее благоприятные для развития ребенка семейные формы воспитания.

За тот же период на 47,9% **сократилось абсолютное число детей, переданных на устройство в семью**: в 2007 году – 129 561 чел., в 2008 году – 113 751, в 2009 году – 91 839, в 2010 году – 75 839, в 2011 году – 67 520 человек. На 23,1% снизилась численность **усыновленных (удочеренных) детей**: в 2007 году – 14 066, в 2008 году – 13 173, в 2009 году – 12 900, в 2010 году – 11 152, в 2011 году – 10 816.

За последние три года уменьшилась также **доля детей, передаваемых на семейные формы устройства в общем количестве детей-сирот, учтенных в течение года** (в 2009 году – 11,9%, в 2011 году – 9,0%).

После принятия Федерального закона № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» также значительно снизилось количество существующих в регионах патронатных семей: в 2007 году таких семей было почти в 3,5 раза больше – 3672 (в них воспитывалось 5198 детей, без учета родных детей), в 2008 – 3165 (4477 детей), в 2009 г. – 1695 (в них 4822 детей), в 2010 году – 1258 (1681 ребенок), в 2011 году – 1058 (1 441 ребенок).

К концу 2011 года **неустроенными** (ни на какие формы воспитания) остались 5 266 детей-сирот, то есть 5,9 % от общего числа выявленных и учтенных детей). **В то же время количество таких детей постепенно сокращается** как в абсолютном, так и в относительном выражении: в 2010 году – 6 361 (6,3%), в 2009 – 7 212 (6,3%), в 2008 – 7 997 (6,3%), в 2007 – 9 476 (6,9 %).

При этом **на учете в органах опеки и попечительства на конец 2011 года состояли около 12,9 тыс. граждан, желающих принять ребенка-сироту на воспитание в семью, в том числе более 6 тыс. человек, готовых усыновить, из которых всего 10 человек – граждане иностранных государств.**

Недопустимо высокой остается численность детей, содержащихся в учреждениях интернатного типа. Согласно данным Минобрнауки России на начало 2012 года из числа состоявших на учете 654 355 чел. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 16,2 % (105 688 человек) находились под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Из числа ежегодно выявляемых детей-сирот каждый 3-4-ый ребенок (почти 25,2 тыс.) становится так называемым «казенным» ребенком, помещенным под надзор в организации интернатного типа систем образования, здравоохранения, социального обслуживания населения и другие учреждения.

В ряде регионов численность детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях, с 2010 по 2011 годы существенно возросла: Удмуртская республика (+15,4), Камчатский край (+14,7), Амурская область (+11,9%), Кабардино-Балкарская республика (+10,8%), Томская область (+6,4%), Республика Алтай (+6,3%), Вологодская область (+5,2%), Приморский край (+4,3%).

На начало 2011 года 94 889 детей-сирот состояли **в очереди на обеспечение «во внеочередном порядке» жилым помещением**, в том числе в возрасте: старше 18 лет – 68 772 человек, старше 23 лет – 26 117 человек. На конец 2011 года 96 757 детей-сирот остались не обеспеченными жилыми помещениями, в том числе в возрасте: старше 18 лет – 70 853 человек, старше 23 лет – 25 904 человека.

Проводимая государством политика деинституционализации детских сиротских учреждений реализуется недостаточно эффективно. При этом не все учреждения для детей – сирот могут обеспечить надлежа-

щие условия содержания и воспитания. Недопустимо высокой остается численность детей, содержащихся в учреждениях интернатного типа (более 105 688 тыс. детей в 2011 году).

В целом по стране в 2011 году было **реорганизовано 85 детских сиротских учреждений** (в 2010 г. – 69), из них 42 ликвидировано, 33 перепрофилировано в образовательные учреждения других типов, и только 1 – в организацию, осуществляющую работу с приемными родителями и замещающими семьями. В указанных учреждениях за один только прошлый год на 4,1 % сократилась **численность детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** (с 51 361 до 49 250).

Снизилось также с 1399 до 1 355 **число государственных и муниципальных образовательных учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, так же, как и численность их воспитанников (в 2010 году – 82 790 человек, в 2011 году – 80 318 чел.).

В 2011 году функционировало **1012 детских домов**, в которых воспитывалось 50 тыс. детей, **83 школ-интернатов для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, с численностью воспитанников – 10,1 тыс. человек. Однако, в **детские дома семейного типа**, наиболее приближенные к условиям семейного воспитания, было помещено всего 37 детей из числа выявленных детей – сирот (в 2010 г. – 121 ребенок, т.е. произошло снижение на 69,4 %).

В учреждениях для детей-сирот не всегда уделяется внимание **подготовке выпускников к самостоятельной жизни и созданию системы постинтернатной адаптации** (постинтернатные блоки, общежития, социальные гостиницы, центры постинтернатной адаптации и др.).

Существенно, на 35,8%, снизилось **число устроенных на воспитание в замещающие семьи детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей**: в 2007 году – 1946, в 2008 году – 2157, в 2009 году – 1608, в 2010 – 1329, в 2011 году – 1250 человек. Однако количество **усыновленных (удочеренных) детей-инвалидов** при этом возросло на 20,9%: в 2007 году – 177, в 2008 году – 239, в 2009 году – 224, в 2010 году – 188, в 2011 году – 214 человек.

Всего на учете в 2011 году состояло 212 129 детей-инвалидов, в том числе с впервые установленной инвалидностью – 27 307 детей. 26 116 из них содержались в интернатных учреждениях системы Минздравсоцразвития (8 726 человек) и Минобразования России (17 390 человек). Каждый четвертый содержащийся там ребенок находился в этих учреждениях на постоянном постельном режиме (более 5,3 тыс. человек).

В 2011 году удельный вес числа детей-инвалидов среди воспитанников домов ребенка (а их в стране 218) увеличился по сравнению с 2010 годом и составил 25,8 % от общего числа детей, воспитывающихся в учреждениях этого вида (в 2007 году – 30,2 % в 249 домах ребенка, в 2008 году – 29,3% в 244 домах ребенка, в 2009 году – 27,0% в 243 домах ребенка, в 2010 году – 25,0 % в 227 домах ребенка). При этом 17 **детских домов-интернатов для детей-инвалидов находились в аварийном состоянии или требовали капитального ремонта**.

В 2011 году **20,2 тыс. детей содержались в 129 стационарных учреждениях социального обслуживания детей-инвалидов** (из них 19,7 тыс. человек – в учреждениях для умственно отсталых детей и 464 чел. – в учреждениях для детей с физическими недостатками). **На постоянном постельном режиме в этих учреждениях находилось более 4,9 тыс. человек** (то есть каждый четвертый содержащийся там ребенок – 24,4%), около 30 % от числа проживающих в учреждениях для умственно отсталых детей ежегодно признаются в установленном законом порядке недееспособными. Еще **138,4 тыс. человек – обучающиеся школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья**.

По сравнению с 2008\2009 учебным годом число специальных (коррекционных) образовательных учреждений (школ и школ-интернатов) сократилось на 55,8% (тогда было 3929). По состоянию на начало 2011\2012 учебного года в России функционировало 1736 таких учреждений, в которых обучалось (воспитывалось) 207,1

тыс. детей с различными недостатками в физическом и (или) психическом развитии (незрячих, слабослышащих, незрячих, слабослышащих, позднооглохших, детей с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, детей с тяжелыми нарушениями речи, детей с задержкой психического развития, умственно отсталых и других).

Однако при этом по данным Минобрнауки по состоянию на конец 2011 года **условия для инклюзивного образования таких детей созданы лишь в 4,6% в общеобразовательных учреждениях общего назначения**. Еще более затруднен доступ детей-инвалидов в учреждения профессионального образования.

В 2011 году из общего числа специальных (коррекционных) образовательных учреждения для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья **количество учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**, составило всего 198 учреждений. В связи с этим численность обучающихся в них детей за последние три учебных года снизилась: для незрячих детей с 289 человек в 2009\2010 учебном году до 217 человек в 2011\2012 учебном году. Особенно значительно сократилось число обучающихся детей из числа детей – сирот с нарушениями опорно-двигательного аппарата: с 445 человек в 2009\2010 учебном году до 346 человек в 2011\2012 учебном году, т.е. на 23,5%.

Особую обеспокоенность вызывает значительная численность **детей – граждан Российской Федерации, передаваемых на межгосударственное усыновление**. На начало 2012 года в семьях иностранных усыновителей за рубежом воспитывались 38 885 российских детей (до 18 лет). По данным Минобрнауки России, в 2011 году иностранные граждане усыновили 3 400 российских детей (для сравнения, российские граждане – 7 416 детей), в том числе: граждане США – 956, Италии – 798, Испании – 685, Франции – 283, Германии – 215 детей.

В отдельных субъектах Российской Федерации зафиксировано **превышение количества детей, усыновленных иностранными гражданами, над усыновленными российскими гражданами**: Хабаровский край – 79,5% к 20,5%; Иркутская область – 75,4% к 24,6%; Санкт-Петербург – 61% к 39%; Кировская область – 60,8% к 39,2%; Красноярский край – 60,6% к 39,4%.

Причем, в ряде регионов отмеченная тенденция год от года усугубляется. Так, в Хабаровском крае в 2010 году иностранное усыновление по численности передаваемых детей превосходило российское на 19,8%, то в 2011 году – уже на 59%, в Иркутской области, соответственно, на 23,9% и 49,2 %, в Кировской области на 1,7% и 21,6%.

В то же время в названных регионах на начало 2011 года сохранялась очередь российских граждан, желающих принять детей на воспитание в семью: Хабаровский край – 15 человек, Иркутская область – 21 человек, Санкт-Петербург – 50 человек, Кировская область – 46 человек, Красноярский край – 70 человек, работа с которыми по подбору детей велась недостаточно активно.

По данным Минобрнауки России **доля усыновленных иностранными гражданами детей в возрасте старше 7 лет в процентном отношении к общему количеству усыновленных детей сократилась**: в 2008 году – 9,8% (405 из 4125 детей), в 2009 году – 10,5% (402 из 3815 детей), в 2010 году – 11% (368 из 3355 детей), в 2011 году – 8,7% (295 из 3400 детей).

Доля детей-инвалидов в общем количестве усыновленных иностранными гражданами российских детей составила: в 2008 году – 5,2% от общего количества усыновленных детей, в 2009 году – 5%, в 2010 году – 4,4%, в 2011 году – 5,2%. Например, гражданами США в 2011 году из 956 усыновленных российских детей были усыновлены только 89 детей-инвалидов.

При этом **в регионах с самыми высокими показателями иностранного усыновления количество усыновленных детей-инвалидов не превышает аналогичных показателей других регионов**. Так, в 2011

году в Хабаровском крае и Иркутской области гражданами других государств не было усыновлено ни одного ребенка-инвалида, в Кировской области – три ребенка; в Красноярском крае – четыре ребенка-инвалида.

Приведенные данные свидетельствуют о крайне неудовлетворительной организации в отдельных регионах **работы по приоритетному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи российских граждан и о нарушении международно-правового принципа приоритетности национального (российского) и субсидиарности** международного усыновления, которое допускается только в случаях, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, в стране происхождения (ст. 21 Конвенции ООН о правах ребенка).

С учетом сложившейся ситуации Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными по правам ребенка предпринимаются усилия по улучшению положения детей, профилактике социального сиротства, устройству в семьи российских граждан детей, оставшихся без попечения родителей, защите их прав и законных интересов.

Руководством страны поставлена задача принятия дополнительных мер, направленных на стимулирование семейных форм устройства детей, оставшихся без родительского попечения, разработки программ, необходимых для медико-психологического и педагогического сопровождения семей, которые воспитывают таких детей, завершение во всех регионах разработки программ социальной адаптации и постинтернатного сопровождения выпускников детских учреждений интернатного типа, реализации новых социальных проектов и программ и выполнения в полном объеме существующих обязательств, связанных с поддержкой семей с детьми.

Системное решение указанных задач на федеральном уровне в настоящее время не обеспечено ни одной государственной программой. **Федеральная целевая программа "Дети России" на 2007 - 2010 годы** (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.01.2007 № 79-р), срок действия которой истек, не выделяла подпрограммы, посвященной улучшению положения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отдельные из указанных выше мер реализуются в настоящее время в рамках Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, приоритетных национальных проектов, а также соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Однако постановка и решение проблем детского и семейного неблагополучия в действующих федеральных концепциях, стратегиях, доктринах и целевых программах отличаются **фрагментарностью и отсутствием комплексного подхода**. Дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, **не выделяются в них в качестве целевых групп и приоритетных объектов государственной поддержки и защиты**, требующих особых подходов и методик, **следовательно, специфика работы с этой, одной из наиболее социально незащищенной категории детей, в них не учитывается**.

Несмотря на особую социальную и политическую значимость Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации 1 июня 2012 года, определяющей цели, задачи и основные направления государственной политики в интересах детей, она не предусматривает конкретной, обеспеченной соответствующими финансовыми, кадровыми и иными ресурсами программы и планов действий по решению поставленных в ней проблем.

Программа направлена на реализацию мер по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных Национальной стратегией действий в интересах детей, включая: совершенствование законодательства Российской Федерации, касающегося развития форм жизнеустройства детей, от которых отказались при рождении; разработка и внедрение программы комплексной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, раннего возраста; организация работы по реабилитации и восстановлению в родительских правах родителей воспитанников учреждений интернатного типа, поиску родственников и установлению с ними социальных связей для возврата детей в родные семьи; совершенствование системы стимулирования граждан, желающих принять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем расширения перечня и улучшения качества услуг таким семьям; применение обязательного психологического тестирования для кандидатов в опекуны, попечители, усыновители; улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в учреждения интернатного типа; создание системы профессионального сопровождения усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей в период адаптации и на последующих этапах жизни ребенка; перепрофилирование учреждений интернатного типа в службы по поддержке семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в реабилитационные центры, другие учреждения в соответствии с потребностями региона.

Системное решение проблем семейного неблагополучия и улучшения положения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, во всех сферах их жизнедеятельности возможно только в рамках специальной Федеральной целевой программы. Оно необходимо для реализации конституционных обязательств государства в сфере охраны семьи, материнства, отцовства и детства и обеспечения выполнения Конвенции ООН о правах ребенка, других международных обязательств России.

Федеральная целевая программа «Россия без сирот» (далее – Программа «Россия без сирот», Программа), специально ориентированная на преодоление проблем семейного неблагополучия и социального сиротства, выделяющая детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и семьи с несовершеннолетними детьми в качестве целевых объектов охраны и защиты, призвана обеспечить комплексный подход к созданию благоприятных условий для реализации права ребенка на семейное устройство, существенного расширения практики передачи детей на семейные формы воспитания, улучшение положения таких детей, расширение правовых, материальных и социальных гарантий их полноценного развития и воспитания.

Отличие Программы «Россия без сирот» от других федеральных целевых программ и иных программно-стратегических документов состоит в выделении детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в качестве основной целевой группы, системном подходе к решению проблем семейного неблагополучия и улучшения положения указанной категории детей.

Программа основана на следующих принципах:

1. Принцип обеспечения приоритета национальных интересов России в части сохранения и реализации традиционных отечественных духовно-нравственных ценностей в сфере семейных отношений, образования и воспитания детей перед международными документами рекомендательного характера.
2. Принцип системной государственной поддержки социального института семьи и возрождения традиционных российских духовно-нравственных и культурных ценностей в сфере семейных отношений и воспитания детей.
3. Принцип приоритетной защиты прав ребенка на неразлучение с родителями и воспитание в семье (кровнородственной или, если это невозможно, в замещающей) как обязательное условие гармоничного развития и благополучия ребенка.
4. Принцип обеспечения приоритетного права родителей перед всеми другими лицами на воспитание своих несовершеннолетних детей.

5. Принцип комплексного решения проблем детского неблагополучия и социального сиротства в неразрывной связи с решением проблем семейного неблагополучия, выведения семьи из социально опасного состояния.

6. Принцип всесторонней государственной поддержки семьи в целях обеспечения содержания, образования, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки к полноценной жизни в обществе.

7. Принцип неотвратимой ответственности за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда, а также за нарушение прав и законных интересов семей с несовершеннолетними детьми.

8. Принцип государственно-общественного партнерства в деятельности по поддержке и защите прав детей и семей с несовершеннолетними детьми.

Концептуальная особенность Программы «Россия без сирот» – в направленности предусмотренного ею комплекса мер не только на смягчение и нейтрализацию социальных последствий семейного и детского неблагополучия, но в значительной мере на решение задач ранней профилактики социального сиротства, в том числе:

- возрождение и поддержку социального института семьи, традиционных для России культурных и семейных ценностей;
- выравнивание уровня жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в разных субъектах Российской Федерации посредством обеспечения гарантированного государством на федеральном уровне минимальных стандартов оказания социальных, образовательных, медицинских и иных услуг детям и семьям с несовершеннолетними детьми;
- создание наиболее благоприятных условий для содержания и воспитания детей в российских семьях (как кровнородственных, так и замещающих);
- формирование заинтересованности общества и представителей власти на стимулирование и поддержку многодетных семей, в том числе семей усыновителей, приемных и иных замещающих родителей;
- организацию системной коррекционной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, в целях предупреждения случаев утраты детьми родительского попечения и изъятия детей из семьи;
- формирование в обществе позитивного восприятия института семейного устройства детей-сирот, расширение доступа граждан к информации о детях, которые могут быть устроены на воспитание в семьи;
- развитие и обеспечение вариативности семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом региональных, этнических, конфессиональных и иных особенностей семейного воспитания детей в субъектах Российской Федерации;
- стимулирование усыновления и иных форм семейного устройства детей, создание условий, при которых подавляющее большинство детей, оставшихся без попечения родителей, будут устраиваться в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории страны;
- минимизацию и упорядочение практики усыновления российских детей иностранными гражданами, проживающими за рубежом, обеспечение систематического контроля процедурой межгосударственного усыновления (удочерения) детей, условиями их жизни и воспитания в семьях иностранных граждан, проживающих за рубежом;
- совершенствование системы подбора и подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свои семьи детей-сирот, а также комплексного сопровождения замещающих семей;
- эффективную реабилитацию, социальную адаптацию и профориентацию выпускников организаций для детей-сирот;
- деинституционализацию и разукрупнение организаций для детей-сирот в целях создания благоприятных условий для воспитания содержащихся в них детей, их перепрофилирование в центры подготовки и профессионального сопровождения приемных и иных замещающих семей, а также в центры реабилитации, социальной адаптации и профессиональной ориентации детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оснащенные достаточными многопрофильными кадровыми ресурсами, современными материально-техническими и учебно-методическими средствами;

- перераспределение бюджетных средств с финансирования государственных сиротских учреждений на всемерную поддержку семей, принимающих на воспитание детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Основные цели, задачи, показатели эффективности и ожидаемые результаты реализации Программы «Россия без сирот»

Целью Программы является комплексное решение проблем семейного неблагополучия и социального сиротства, улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В качестве **основных задач** Программы выделяются следующие:

9. Укрепление социального института семьи и возрождение традиционных духовно-нравственных ценностей в сфере семейных отношений и воспитания детей.
10. Обеспечение права ребенка не разлучаться с родителями, жить и воспитываться в семье.
11. Расширение мер государственной и общественной поддержки семей с несовершеннолетними детьми с уделением особого внимания многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, а также родителям-инвалидам, воспитывающим несовершеннолетних детей.
12. Выравнивание уровня жизни детей, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в разных субъектах Российской Федерации посредством обеспечения гарантированных на федеральном уровне минимальных стандартов предоставления бесплатных и доступных социальных, образовательных, медицинских и иных услуг детям и семьям с несовершеннолетними детьми.
13. Повышение эффективности профилактической, правозащитной и реабилитационной деятельности государства в сфере предупреждения семейного неблагополучия и охраны прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с привлечением к участию в этой деятельности некоммерческих организаций.
14. Обеспечение реализации в полном объеме прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расширение правовых, организационных и материальных гарантий их обеспечения.
15. Обеспечение комплексной безопасности, реабилитации и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа.
16. Профилактика девиантного поведения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Решению указанных задач будут способствовать такие механизмы государственного регулирования и контроля, как:

совершенствование на федеральном и региональном уровнях нормативно-правового регулирования деятельности, направленной на реализацию государственной политики в сфере профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства и улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создание эффективных организационно-правовых механизмов охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом российского и зарубежного опыта;

реформирование и оптимизация системы органов и учреждений, действующих в сфере охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем разукрупнения, создания в них условий, приближенных к семейным, перепрофилирования их деятельности на подготовку и профессиональное сопровождение замещающих родителей, подготовку воспитанников к жизни в замещающей семье, а выпускников – к самостоятельной жизни;

совершенствование системы профессиональной подготовки кадров для работы с детьми и семьями, находящимися в социально опасном состоянии или в трудной жизненной ситуации, в том числе с детьми, содержащимися под надзором в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

организация мониторинга положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также причин и условий социального сиротства в Российской Федерации;

совершенствование форм и методов статистического наблюдения в сфере семейного устройства, соблюдения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

реализация комплексного межведомственного подхода, обеспечивающего координацию деятельности и эффективное взаимодействие всех органов и организаций, занятых в решении поставленных Программой задач;

развитие форм и методов государственного и общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей – воспитанников домов ребенка и учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей,

привлечение к участию в решении поставленных в программе задач общественных объединений и религиозных организаций, относящихся к традиционным религиозным конфессиям, а также иных институтов гражданского общества;

использование в интересах детей и семей с несовершеннолетними детьми опыта и ресурсов некоммерческого и коммерческого секторов экономики.

Прогнозируемые показатели и индикаторы эффективности предусмотренных Программой мер:

1. Укрепление социального института семьи:

- сокращение на *** % доли детей, находящихся в социально опасном состоянии (от общего числа выявленных в течение отчетного периода детей, находящихся в социально опасном состоянии);
- сокращение в результате индивидуальной реабилитационной работы на *** % доли детей, находящихся в социально опасном состоянии (в общей численности несовершеннолетнего населения страны);
- сокращение на *** % доли семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном состоянии (от общего числа семей с несовершеннолетними детьми, проживающими на территории Российской Федерации);
- сокращение в результате индивидуальной реабилитационной работы на *** % доли семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном состоянии (от общего числа выявленных в течение отчетного периода семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном состоянии);
- увеличение на *** % доли родителей, восстановленных в родительских правах (от общего числа родителей, лишенных в отчетном периоде родительских прав);
- увеличение на *** % доли родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах (от общего числа родителей, ограниченных в отчетном периоде в родительских правах);
- увеличение на *** % доли несовершеннолетних детей, возвращенных в кровнородственную семью (от общего числа детей, изъятых в отчетном периоде из семьи в связи с непосредственной угрозой их жизни и здоровью);
- повышение на *** % уровня обеспеченности семей с несовершеннолетними детьми доступными и бесплатными социальными, образовательными, медицинскими и иными услугами (в том числе в области культуры, дополнительного образования детей, физической культуры и спорта, правовой помощи и др.) в расчете от общего объема таких услуг, предоставленных населению за отчетный период;
- рост на *** % числа семей с несовершеннолетними детьми, обеспеченных услугами психологической и психотерапевтической помощи (в расчете от общего объема таких услуг, предоставленных населению за отчетный период);
- ежегодное увеличение до ... млрд. рублей средств, выделяемых из федерального бюджета и бюджетов субъектов российской Федерации на поддержку семей с несовершеннолетними детьми, нуждающихся в помощи государства (многодетных, замещающих семей, семей с детьми-инвалидами);
- сокращение на *** % числа отказов матерей от новорожденных детей;
- сокращение на *** % числа убийств матерью новорожденного ребенка;
- увеличение на *** % числа реабилитационных учреждений, оказывающих помощь и профессиональное сопровождение граждан групп риска (беременных женщин, несовершеннолетних и молодых матерей, склонных к отказу от новорожденного ребенка, женщин с детьми, пострадавших от жестокого обращения в семье, находящихся в социально опасном положении);

- увеличение на *** % числа консультативных пунктов, оказывающих бесплатную и доступную юридическую помощь гражданам, в том числе несовершеннолетним, из групп риска;
- увеличение на *** % числа консультативных пунктов, оказывающих бесплатную и доступную психологическую и социально-педагогическую помощь гражданам, в том числе несовершеннолетним, из групп риска;
- увеличение на *** % численности матерей несовершеннолетних детей, обеспеченных услугами профессиональной ориентации и профессиональной подготовки (переподготовки) в период отпуска по уходу за ребенком;
- увеличение на *** % численности матерей несовершеннолетних детей из многодетных семей, замещающих семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов, обеспеченных дистанционными и иными адаптированными под их потребности гибкими формами занятости.

2. Повышение эффективности деятельности в сфере устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в семье:

- ежегодное увеличение на 10 % числа передаваемых на усыновление (удочерение) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- определение на семейные формы устройства до 90 % детей из числа ежегодно выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- увеличение на *** % доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно передаваемых на воспитание в замещающие семьи (в расчете от числа выявленных на конец года детей, оставшихся без попечения родителей);
- увеличение на *** % доли детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно передаваемых на воспитание в замещающие семьи;
- увеличение на *** % доли детей в возрасте старше семи лет, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно передаваемых на воспитание в замещающие семьи;
- увеличение на *** % доли братьев и сестер в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ежегодно передаваемых на воспитание в замещающие семьи;
- значительное, до *** % сокращение доли детей, находящихся на государственном обеспечении в учреждениях интернатного типа (в расчете от числа выявленных на конец года детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);
- сокращение на *** % средней продолжительности пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в домах ребенка и иных учреждениях интернатного типа (до момента их передачи на воспитание в семьи);
- увеличение на *** % доли учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перепрофилированных в центры постинтернатного сопровождения выпускников указанных учреждений (в общем числе учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);
- увеличение на *** % доли учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перепрофилированных в центры подготовки и профессионального сопровождения замещающих семей (в общем числе учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

3. Повышение качества жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе снижения числа нарушений их прав:

- ежегодное целевое выделение из федерального бюджета средств в размере ... млрд. рублей на выравнивание уровня жизни детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе устроенных на семейные формы воспитания, проживающих в дотационных субъектах Российской Федерации;
- снижение до *** % случаев возврата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей, в том числе в течение первого года устройства ребенка в такую семью (от общего количества детей, устроенных за истекший год на семейные формы воспитания);

- снижение до *** % случаев изъятия детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из замещающих семей, в том числе в течение первого года устройства ребенка в такую семью (от общего количества детей, устроенных за истекший год на семейные формы воспитания);
- снижение до *** % случаев жестокого обращения с детьми, совершения преступлений против их жизни, здоровья, половой неприкосновенности, чести и достоинства в замещающих семьях (от общего количества детей, устроенных за истекший год на семейные формы воспитания);
- сокращение *** % числа случаев «вторичного сиротства» в результате отказов от детей или изъятия детей у родителей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
- улучшение на *** % показателей состояния здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в учреждениях интернатного типа (из расчета доли таких детей, отнесенных к соответствующим группам здоровья);
- сокращение на *** % доли детей-инвалидов, в том числе на *** % доли детей с впервые установленной инвалидностью, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в учреждениях интернатного типа;
- сокращение на *** % доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пострадавших от жестокого обращения и иных преступлений, в том числе со стороны лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию и надзору за ними;
- увеличение на *** % числа воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья, получивших спортивный разряд или награды за участие в общероссийских, республиканских и международных спортивных состязаниях;
- увеличение на *** % числа воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших награды за участие в общероссийских, республиканских и международных конкурсах;
- увеличение на *** % доли воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших начальное и среднее профессиональное образование в период пребывания в указанном учреждении или после его окончания (от общего числа воспитанников и выпускников указанных учреждений);
- увеличение на *** % доли лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших высшее профессиональное образование (в общем числе лиц, получивших высшее профессиональное образование в возрасте до 27 лет);
- увеличение на *** % доли учреждений семейного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в общем числе учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

4. Снижение распространенности девиантного поведения среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

сокращение на *** % доли воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, страдающих алкогольной и наркотической зависимостью (в расчете от общей численности воспитанников таких учреждений);

снижение на *** % числа оконченных суицидов и попыток самоубийства среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в возрасте до 23 лет;

сокращение на *** % доли воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершивших административные правонарушения, в том числе до достижения возраста привлечения к административной ответственности (в расчете от общей численности воспитанников таких учреждений);

сокращение на *** % доли административных правонарушений, совершенных воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в расчете от общего числа правонарушений, совершенных несовершеннолетними за отчетный период);

сокращение на *** % доли воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершивших преступления, в том числе до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (в расчете от общей численности воспитанников таких учреждений);

сокращение на *** % доли преступлений, совершенных воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в расчете от общего числа преступлений, совершенных несовершеннолетними за отчетный период);

сокращение на *** % доли выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершивших административные правонарушения в течение первого года после окончания указанного учреждения (в расчете от общей численности выпускников таких учреждений);

сокращение на *** % доли выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершивших преступления в течение первого года после окончания указанного учреждения (в расчете от общей численности выпускников таких учреждений)

Ожидаемые результаты реализации ФЦП «Россия без сирот»:

формирование современной государственной семейной политики, соответствующей интересам общества, личности и государства, обеспечивающей реализацию прав ребенка на воспитание в семье;

улучшение демографической ситуации в стране, укрепление социального института семьи, упрочение традиционных для России семейных ценностей, повышение интеллектуального потенциала страны интересам общества, личности и государства;

существенное сокращение масштабов семейного неблагополучия и социального сиротства в стране;

создание необходимых условий для реализации права ребенка на воспитание в семье (кровнородственной или замещающей) посредством укрепления правовых, материальных и социальных гарантий полноценного развития и воспитания детей, введения эффективных организационно-правовых и экономических механизмов поддержки и защиты семей с несовершеннолетними детьми;

существенное улучшение положения воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение их реабилитации и социальной адаптации, расширение правовых, материальных и социальных гарантий их полноценного развития и воспитания;

развитие системы эффективных мер государственной и общественной поддержки семейного воспитания детей (как в кровнородственных, так и в замещающих семьях) с уделением особого внимания многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов, а также родителям-инвалидам, воспитывающим детей;

реформирование и оптимизация системы органов и учреждений, действующих в сфере охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

развитие профильных реабилитационных учреждений различной ведомственной принадлежности по оказанию социальной и психолого-педагогической помощи детям и семьям с несовершеннолетними детьми;

повышение эффективности работы по созданию благоприятных условий для обеспечения жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их устройству на семейные формы воспитания;

возрождение традиционных культурных и семейных ценностей, в том числе ориентированных на создание семьи и на деторождение в законном браке;

рост мотивации граждан на рождение детей и прием на воспитание в семьи детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья.

обеспечение безопасности, духовно-нравственного, физического и правового воспитания и гармоничного развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе содержащихся в учреждениях интернатного типа;

улучшение состояния здоровья, повышение интеллектуального уровня и творческого потенциала детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в учреждениях интернатного типа;

существенное уменьшение числа нарушений прав и законных интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализация комплекса мер их поддержки и защиты;

обеспечение доступной образовательной и социальной среды для детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей;

расширение правовых, материальных и социальных гарантий полноценного развития и воспитания, успешной социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение эффективной реабилитации, профессиональной ориентации и социально-бытовой адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в возрасте до 23 лет;

повышение качества жизни, улучшение жилищно-бытовых условий жизни, повышение уровня образования и обеспечение трудовой занятости выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 23 лет;

сокращение масштабов вторичной волны социального сиротства в результате ненадлежащей социализации, социальной незащищенности выпускников учреждений интернатного типа;

совершенствование системы профилактики безнадзорности, правонарушений и иных видов девиантного поведения среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

повышение эффективности деятельности по профилактике жестокого обращения и иных преступлений, совершаемых в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

повышение родительской компетентности, обеспечение профессиональной подготовки и социальной защищенности замещающих семей;

ограничение пределов вмешательства государства и должностных лиц в частную жизнь семьи, за исключением случаев реальной угрозы жизни, физическому и психическому здоровью детей;

сокращение практики лишения родительских прав, восстановление кровнородственных детско-родительских отношений.

Реализация мероприятий ФЦП «Россия без сирот» позволит **организовать эффективную систему работы по предупреждению семейного неблагополучия и профилактике социального сиротства, направленную на оказание адресной комплексной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации.**

В результате выполнения мероприятий указанной Программы предполагается увеличить количество прошедших социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, что создаст условия, обеспечивающие снижение детской беспризорности, значительное снижение количества безнадзорных детей, сокращение социального сиротства и масштабов противоправного и иного девиантного поведения несовершеннолетних.

Выполнение мероприятий ФЦП «Россия без сирот» позволит снизить количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, передаваемых в учреждения на полное государственное обеспечение, увеличить число передаваемых на воспитание в семьи граждан детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечить эффективную социализацию детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и их интеграцию с обществом.

Реализация ФЦП «Россия без сирот» в части усиления профилактической направленности деятельности учреждений образования, здравоохранения и социального обслуживания семьи и детей будет способствовать сокращению базы социального неблагополучия семей с детьми, приводящего к социальному сиротству, и снижению тем самым доли детей, нуждающихся в государственном попечении.

Эффективная деятельность системы учреждений, предоставляющих социальные и иные услуги семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном состоянии, позволит превентивно решать многие возникающие проблемы, избежать попадания семей с детьми в ситуацию социального риска, снизит необходимость лишения родительских прав, изъятия детей из кровной или замещающей семьи, отмены усыновления, опеки и попечительства.

Повышение эффективности работы в этой сфере и оптимизация использования государственных и общественных ресурсов в интересах граждан будут способствовать улучшению демографической ситуации, оздоровлению общего социального и духовно-нравственного климата в стране, выравниванию положения детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в разных субъектах Российской Федерации, росту качества жизни детей и семей с несовершеннолетними детьми.

Финансирование ФЦП «Россия без сирот» из федерального бюджета (в соответствии с установленным законодательством РФ распределением полномочий), с привлечением средств из бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников (в том числе средств некоммерческих и иных организаций) обеспечит выравнивание в разных сферах жизнедеятельности положения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в разных регионах страны.

Такой **общегосударственный подход**:

приведет к росту числа разрабатываемых и реализуемых региональных и местных проектов по социальной реабилитации и адаптации детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и развитию разнообразных форм устройства детей-сирот в семью;

обеспечит создание и эффективное функционирование единой системы выявления и учета детей, находящихся в социально опасном положении;

позволит повсеместно организовать эффективную систему адаптации и реабилитации детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказавшихся в социально опасном положении;

создаст условия для обеспечения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, принявших на воспитание таких детей, мерами социально-психологической поддержки и медико-социальной помощи;

обеспечит условия для реструктуризации и перепрофилирования детских учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Достижение указанных целей и задач будет осуществляться в рамках **реализации входящих в Программу подпрограмм**

Нормативно-правовое обеспечение реализации Программы.

Реализация Программы предполагает закрепление на законодательном уровне принципов приоритетности государственной политики в интересах детей и поддержки семьи в целях предупреждения семейного и детского неблагополучия и социального сиротства, а также внесение соответствующих изменений в законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения семейного неблагополучия, профилактики

социального сиротства и улучшении положения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по следующим основным направлениям.

Совершенствование законодательства Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будет направлено на повышение эффективности дополнительных социальных гарантий прав указанной категории детей, в том числе гарантий обеспечения воспитания и реабилитации детей – сирот с ограниченными возможностями здоровья в семейных или максимально приближенных к ним условиях (в замещающей семье) с учетом необходимости постоянного специального ухода за такими детьми, предоставление таким семьям гарантий адресной материальной, психологической и медико-социальной помощи.

Совершенствование законодательства Российской Федерации о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних будет направлено на обеспечение на федеральном уровне:

нормативно-правовой регламентации на федеральном и региональном уровнях функций и полномочий комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, их разграничения с полномочиями других субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышения их правового и социального статуса;

регламентации оснований и порядка информирования органами и учреждениями здравоохранения и социального обслуживания населения органов внутренних дел, органов опеки и попечительства, иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о фактах выявления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая детей, пострадавших от преступлений насильственного или сексуального характера.

Совершенствование законодательства Российской Федерации об образовании предполагает:

законодательное закрепление организационно-правовых механизмов реализации комплекса мероприятий по социальной защите обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в области социально-педагогической деятельности;

нормативно-правовую регламентацию процедуры информирования органами управления образованием и образовательными учреждениями в правоохранительные органы о ставших им известными в связи со служебной или профессиональной деятельностью фактах совершения преступлений и иных правонарушений в отношении несовершеннолетних обучающихся;

введение норм, позволяющих выстраивать эффективные модели управления и контроля в образовательных учреждениях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе механизмов государственно-общественного контроля, попечительских и наблюдательных советов;

внесение изменений в Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части расширения их полномочий в соответствии с изменениями законодательства в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.

Совершенствование законодательства Российской Федерации о государственной и муниципальной службе предполагает закрепление организационно-правовых механизмов повышения эффективности деятельности и обеспечения взаимодействия государственных и муниципальных органов и учреждений в сфере охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Совершенствование семейного законодательства Российской Федерации будет направлено на:

закрепление в федеральном законодательстве дополнительных гарантий реализации принципов приоритетности государственной политики в интересах детей и поддержки семьи в целях предупреждения семейного и детского неблагополучия и социального сиротства;

совершенствование законодательной регламентации и укрепление правового статуса семьи;

конкретизацию и обеспечение эффективными механизмами правовой защиты конституционных прав родителей на воспитание своих несовершеннолетних детей, включая закрепление перечня прав родителей по воспитанию, обучению, охране здоровья своих детей, обеспечению их социализации, представительству их интересов, исключающих и пресекающих жестокое обращение с ребёнком;

создание организационно-правовых гарантий реализации принципа приоритета прав родителей (а в случае их отсутствия – прав кровных родственников, выполняющих опекунские обязанности) на воспитание своих детей;

установление дополнительных правовых гарантий защиты прав родителей на воспитание детей, права ребенка жить в семье и независимости семьи;

закрепление способов и мер профилактики и государственного противодействия возникновению ситуаций, непосредственно угрожающих жизни и здоровью ребенка;

установление критериев для отнесения ребенка к категории детей, нуждающихся в поддержке государств;

закрепление на законодательном уровне четко определенных, не допускающих неоднозначного толкования правовых оснований для изъятия ребенка из семьи, отмены усыновления, опеки и попечительства, а также четких пределов соразмерного вмешательства государства в семью, где родители не исполняют обязанности по воспитанию ребенка.

Совершенствование законодательства Российской Федерации о дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в части внесения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» изменений, предусматривающих выплату пособия по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области, городах Москве и Санкт-Петербурге, автономной области, автономном округе, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, впервые зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного (абзац 1 пункта 5 статьи 9).

В соответствии с действующей редакцией закона подросткам, проходившим в каникулярный период трудовую адаптацию (работа в трудовых бригадах), в соответствии с требованиями трудового законодательства оформляется трудовая книжка, в результате они утрачивают право на выплату пособия по безработице в течение 6 месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в республике, крае, области.

Совершенствование законодательства Российской Федерации об опеке и попечительстве будет направлено на развитие вариативных форм семейного воспитания детей, совершенствование нормативно-правовой регламентации оснований передачи детей на различные формы семейного устройства и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в приемных (замещающих) семьях;

Совершенствование налогового законодательства Российской Федерации будет направлено:

на расширение и повышение размеров действующих и введение дополнительных налоговых и натуральных льгот, налоговых вычетов и иных преференций в отношении малоимущих семей с несовершеннолетними детьми, в том числе многодетных приемных (замещающих) семей, семей, воспитывающих детей – инвалидов, других социально уязвимых категорий семей, нуждающихся в помощи государства;

на дальнейшее совершенствование налоговой системы Российской Федерации в направлении стимулирования деторождения, усыновления и иных форм семейного устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поддержки приемных многодетных семей, развития института семейного и социального патроната на основе анализа эффективности применения таких налоговых льгот и преференций;

внесение изменений в налоговое законодательство в части снижения налогообложения предприятий или установление льгот предприятиям и организациям, предоставляющим рабочие места лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливающим наставничество над гражданами данной категории.

Совершенствование бюджетного законодательства Российской Федерации предполагает:

установление бюджетного финансирования (софинансирования) из федерального бюджета выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных семьях, а также выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям; средств на подготовку кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители; средств на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;

перераспределение денежных средств, направляемых из бюджетов разного уровня для содержания детей-сирот в институциональных учреждениях (домах ребенка, детских домах и т.п.), на поддержку приемных (иных замещающих) семей, обеспечение их специальной подготовки для выполнения родительских обязанностей и профессионального сопровождения;

введение возможности использования в плановом периоде бюджетных средств, не использованных в текущем периоде, для отдельных категорий нуждающихся в государственной поддержке семей с несовершеннолетними детьми (малоимущих многодетных, в том числе приемных (замещающих) семей, семей, воспитывающих детей – инвалидов).

Совершенствование земельного законодательства Российской Федерации предполагает: внесение в Земельный кодекс Российской Федерации изменений, направленных на создание правовых оснований для предоставления приемным семьям, воспитывающим трех и более детей, либо принявших на воспитание детей – инвалидов, права приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящихся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации.

Совершенствование законодательства Российской Федерации о занятости населения предполагает правовое регулирование вопросов:

организации доступной и бесплатной профессиональной ориентации и начальной профессиональной подготовки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в период их нахождения в учреждениях интернатного типа;

организации системы доступной и бесплатной профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;

обеспечения трудоустройства на условиях гибких условий занятости одиноких отцов и матерей, самостоятельно воспитывающих ребенка (детей), многодетных родителей, в том числе усыновивших детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или взявших их на воспитание в семью, а также родителей, воспитывающих ребенка - инвалида; развития дистанционных и надомных форм занятости для таких матерей;

законодательное закрепление организационно-правовых механизмов реализации комплекса мероприятий по квотированию рабочих мест для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа предприятиями и организациями, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Определение правовых, экономических и организационных основ квотирования рабочих мест позволит обеспечить дополнительные гарантии лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в реализации их права на труд, социальную защиту от безработицы.

Совершенствование государственного регулирования в сфере обеспечения безопасности детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предполагает правовую регламентацию норм и правил обеспечения антитеррористической, антикриминальной безопасности указанной категории детей, правил коллективной перевозки таких детей разными видами транспорта, иных норм и правил, обеспечивающих безопасность их пребывания в учреждениях интернатного типа.

Совершенствование законодательства Российской Федерации

в сфере противодействия жестокому обращению с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, разработка и внесение соответствующих изменений в административное и уголовное законодательство Российской Федерации.

в сфере информационной безопасности детей, их защиты от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, а также в сфере обеспечения доступа к информации, способствующей всестороннему развитию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья.

Информационно-просветительское обеспечение реализации Программы:

1. Обеспечение информационной поддержки государственной политики в сфере предупреждения социального сиротства и семейного неблагополучия, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
2. Создание системы педагогического, психологического и правового просвещения родителей и лиц, их замещающих, основам детской психологии и педагогических знаний в сфере воспитания детей, в том числе организация родительских лекториев на базе женских и семейных консультаций, региональных центров оказания помощи семье и детям, образовательных организаций, обществ «Знание» и других просветительских организаций, привлечение к этой работе специалистов профильных факультетов (педагогических, психологических, социальных, юридических) учреждений высшего профессионального образования.
3. Организация широкого освещения с помощью федеральных и региональных теле- и радиоканалов достижений и проблем в области социализации и интеграции в общество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, формирование в массовом сознании позитивного отношения к усыновлению детей и их приему на воспитание в замещающие семьи.
4. Создание информационной продукции (кино-, теле-, видеофильмов, теле-радио-передач и теле-радио-программ, художественных и документальных произведений, периодической печатной продукции), направленной

ной на культивирование и укрепление традиционных духовно-нравственных и культурных ценностей в сфере семейных отношений и воспитания детей.

5. Формирование с участием СМИ и иных средств массовой коммуникации, творческих союзов и профессионального сообщества благожелательного отношения общества и должностных лиц к семьям с детьми, в т.ч. к многодетным и замещающим семьям, семьям, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, как одной из основных социальных ценностей, обеспечивающих благосостояние и развитие общества и государства.
6. Формирование в общественном сознании толерантного отношения к детям-инвалидам и государственной политике инклюзивного образования и формирования доступной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья.
7. Формирование у несовершеннолетних и молодежи социально поощряемых эталонов и моделей семейных взаимоотношений и ответственного отношения к выполнению супружеских и родительских обязанностей.
8. Разработка, принятие и реализация через средства массовой информации, Интернет, социальную рекламу, систему образования, социальной защиты, здравоохранения и культуры информационных, образовательных и просветительских программ, направленных на пропаганду социальной и личностной ценности семьи, материнства, отцовства и детства, культивирование нетерпимости ко всем формам насилия и телесного наказания в отношении детей.
9. Распространение посредством информационно-телекоммуникационных семей видеопаспортов детей, состоящих на учете в банке данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, и находящихся под надзором в учреждениях интернатного типа, содержащих информацию о ребенке, разрешенную для распространения.

Кадровое обеспечение реализации Программы:

1. Организация в субъектах Российской Федерации мониторинга состояния обеспеченности региона специалистами по направлениям работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, с детьми и подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, включая детей, лишившихся родительского попечения, содержащихся под надзором в учреждениях интернатного типа, несовершеннолетних, склонных к суицидальному и иному девиантному поведению, несовершеннолетних потерпевших от жестокого обращения, преступлений сексуального, насильственного характера и иных преступных посягательств, несовершеннолетних беременных девушек и несовершеннолетних матерей, других категорий детей, нуждающихся в профессиональной помощи и сопровождении специалистов, а также специалистов для подготовки замещающих родителей (включая прошедших специальную подготовку социальных педагогов, психологов, психотерапевтов, психиатров, сексологов, суицидологов, наркологов).
2. Обеспечение обучения и повышения квалификации на базе учреждений среднего, высшего и послевузовского профессионального образования необходимого числа специалистов по каждому из указанных направлений работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении (включая, а также для подготовки замещающих родителей).
3. Совершенствование программ и методик подготовки и повышения квалификации специалистов для работы по каждому из указанных направлений работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, а также для подготовки замещающих родителей.
4. Создание необходимых организационно-правовых, информационно-технических, материальных и иных условий, обеспечивающих эффективность их профессиональной деятельности, в том числе в отдаленных регионах и сельской местности.
5. Введение в образовательные программы учреждений среднего, высшего и послевузовского профессионального образования специализированных учебных курсов по методике работы с указанными группами детей и семей с несовершеннолетними детьми.

6. Постепенное повышение средней заработной платы педагогических и медицинских работников, а также психологов образовательных, медицинских организаций и иных организаций, оказывающих социальные услуги указанным категориям граждан.

Научно-методическое обеспечение реализации Программы:

1. Организация и проведение на базе ведущих научных и учебных учреждений регулярных научных исследований, посвященных проблемам социального сиротства, семейного и детского неблагополучия и его предупреждения с опубликованием результатов таких исследований, их доведением до сведения специалистов, работающих с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, и практической реализацией в правоприменительной практике.
2. Организация проведения научных исследований состояния и особенностей правового сознания и ценностно-нормативных ориентаций воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и подготовка на этой основе программ правового просвещения и нравственно-правового воспитания, адаптированных к потребностям указанных контингентов несовершеннолетних.
3. Обеспечение современными методиками профессиональной деятельности и организационно-техническими средствами специалистов, работающих с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении.

Подпрограмма «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства»

Цель подпрограммы: сокращение масштабов семейного неблагополучия и социального сиротства, поддержка семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, сохранение и реабилитация семей с детьми, находящихся в социально опасном состоянии.

Задачи подпрограммы:

1. Создание дополнительных законодательных, организационно-правовых, экономических и иных гарантий, направленных на выравнивание уровня жизни и обеспечение равной доступности социальных услуг для семей с несовершеннолетними детьми, проживающими в разных регионах страны в целях реализации конституционного принципа равенства детей, проживающих на территории Российской Федерации.
2. Формирование адресной и эффективной системы социальной помощи семье и детям, расширение перечня доступных и бесплатных услуг, оказываемых семьям с несовершеннолетними детьми, и круга субъектов, оказывающих такие услуги.
3. Расширение сети служб, оказывающих помощь семье и детям; улучшение качества и доступности услуг, предоставляемых детям и семьям с несовершеннолетними детьми.
4. Формирование эффективной системы межведомственного взаимодействия, направленной на профилактику социального сиротства и раннее выявление семейного неблагополучия в целях своевременного оказания помощи и поддержки семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, и предупреждения ее перерастания в социально опасное положение.
5. Оздоровление нравственно-психологической обстановки в семьях с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном состоянии.
6. Профилактика возникновения в семьях ситуаций, угрожающих жизни, здоровью несовершеннолетних детей.
7. Обеспечение эффективной государственной и общественной поддержки семей с детьми, находящихся в социально опасном состоянии или в трудной жизненной ситуации (в том числе многодетных, малообеспеченных семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов).

8. Повышение уровня жизни семей с несовершеннолетними детьми, обеспечивающего воспитание, гармоничное развитие и разностороннее формирование личности ребенка, обеспечение надлежащих условий для отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе.

9. Оптимизация сети и повышение эффективности деятельности специальных (коррекционных) образовательных учреждений (школ и школ-интернатов), создание в них условий для лечения, медико-психологической реабилитации и оздоровления несовершеннолетних воспитанников с ограниченными возможностями здоровья.

Реализация Подпрограммы планируется по следующим основным направлениям и включает осуществление комплекса следующих мероприятий:

1. Совершенствование системы мер социальной, психолого-педагогической, правовой, информационной и материальной поддержки социального института семьи в целях наиболее эффективного выполнения социальной функции воспитания детей, защиты их прав, подготовки к полноценной жизни в обществе:

1.1. улучшение жилищных условий семей с детьми, обеспечение реализации права ребенка на жилье;

1.2. оказание социально-бытовых, медико-социальных, психолого-педагогических и правовых услуг многодетным, малообеспеченным и другим семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации;

1.3. совершенствование мер социальной и материальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

1.4. совершенствование мер, направленных на выполнение алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних детей.

2. Создание системы раннего выявления и организации профилактической работы с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе:

2.1. разработка и реализация комплекса мер ранней и повторной профилактики семейного неблагополучия.

2.2. организация оказания всесторонней адресной помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном состоянии

2.3. разработка и внедрение в правоприменительную практику критериев отнесения семьи с несовершеннолетними детьми к категории семей, находящихся в социально опасном состоянии или трудной жизненной ситуации, с учетом апробированных на практике методик и успешного регионального опыта в этой сфере.

3. взаимодействия государственных и муниципальных органов и учреждений, институтов гражданского общества при решении вопросов социальной поддержки и реабилитации семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном состоянии, в том числе:

3.1. оптимизация распределения функций и полномочий между органами и учреждениями, участвующими в деятельности по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства, исключаящая их необоснованное дублирование и обеспечивающая их эффективность;

3.2. принятие мер по обеспечению правового регулирования вопросов организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе в части определения мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; мер по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также с обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

3.3. повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обеспечение их взаимодействия с другими субъектами системы профилактики;

3.4. разработка критериев оценки эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;

3.5. перепрофилирование деятельности органов опеки и попечительства на индивидуальную коррекционную и реабилитационную работу с семьями с несовершеннолетними детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, организацию оказания им всесторонней помощи и поддержки;

3.6. привлечение общественных объединений, иных институтов гражданского общества к работе по оказанию помощи и поддержке семей с детьми, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации;

3.7. проработка вопроса о создании института общественного поручительства со стороны общественной или иной некоммерческой организации в отношении семей, находящихся в социально опасной ситуации;

3.8. развитие и поддержка на федеральном и региональном уровнях институтов семейного и социального патроната в целях профилактики социального сиротства, реабилитации и сохранения семей, попавших трудную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном состоянии, сохранение ребенка в кровнородственной семье, а в случаях изъятия ребенка из семьи – на оперативное возвращение ребенка в семью после проведения с нею успешной реабилитационной работы.

3.9. проработка вопроса о создании института общественного поручительства со стороны общественной или иной некоммерческой организации в отношении семей, находящихся в социально опасной ситуации;

4. Совершенствование форм статистического наблюдения и учета детей и семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном положении

4.1. введение на региональном уровне единой системы учета семей, признанных в установленном законом порядке находящимися в социально опасном положении (региональные банки данных);

4.2. введение единой системы учета безнадзорных и беспризорных детей (федеральный и региональные банки данных);

4.3. создание банка данных детей, пропавших без вести и пострадавших от преступлений насильственного и сексуального характера;

4.4. выделение сведений о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, отдельной строкой в формах государственной статистической отчетности, отражающих данные о совершении преступлений в отношении несовершеннолетних;

4.5. создание в субъектах на территориях регионов специального органа, ответственного за ведение статистических наблюдений по вопросам охраны прав несовершеннолетних,

4.6. введение в субъектах Российской Федерации системы учета детей и подростков, совершивших оконченные суицидальные акты и попытки суицида.

5. Организация оперативного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в части обмена информацией о семьях и детях, находящихся в социально опасном положении.

6. Профилактика отказов от новорожденных детей и детей первого года жизни:

6.1. предупреждение ранних беременностей, абортот и отказов от новорожденных детей среди несовершеннолетних девушек;

6.2. совершенствование мер социальной и материальной поддержки беременных женщин и молодых матерей из числа мигрантов, обеспечение им доступных и качественных услуг в области родовспоможения и медицинского обслуживания после родов;

6.3. организация профилактической работы с матерями других групп риска (из малообеспеченных семей, семей, воспитывающих детей – инвалидов и др.) по предупреждению отказов от новорожденных детей и детей первого года жизни;

6.4. профилактика отказов от детей-инвалидов;

6.5. защита прав детей – «отказников»;

6.6. организация изучения и распространения положительного регионального опыта организации профилактики отказов от детей и оказания помощи детям – «отказникам»;

6.7. организация взаимодействия с государствами – участниками СНГ по вопросам защиты прав детей-мигрантов, предупреждения среди них безнадзорности, девиантного поведения и правонарушений.

7. разработка системы мер профилактики жестокого обращения, насилия и иных преступлений в отношении детей в семье, в том числе в части определения мер профилактики жестокого обращения с детьми, оснований и пределов вмешательства в семью для каждого органа системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

8. Организация передачи домов ребенка при исправительных колониях в ведение органов местного самоуправления при сохранении доступа отбывающих наказание матерей к детям.

Приоритетные направления и меры по реализации Подпрограммы «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства»

| № п.п. | Направления деятельности | Запланированные меры | Исполнители |
|--------|---|--|---|
| 1. | Государственное стимулирование и поддержка многодетных семей, в том числе семей усыновителей, приемных и иных замещающих родителей. | 1.1. Создание дополнительных законодательных, организационно-правовых, экономических и иных гарантий, направленных на выравнивание уровня жизни и обеспечение равной доступности социальных услуг для семей с несовершеннолетними детьми, проживающими в разных субъектах Российской Федерации в целях реализации конституционного принципа равенства детей, проживающих на территории Российской Федерации; разработка и принятие минимальных государственных гарантий в области доходов и социальных услуг, определяющих основные показатели качества жизни семей с детьми, обеспечивающих достойную жизнь и полноценное развитие семей с детьми; повышение доступности социальных и иных услуг для семей с детьми с привлечением в этих целях профильных общественных и некоммерческих организаций; совершенствование на федеральном законодательном уровне системы налоговых вычетов для семей с детьми; разработка мер по обеспечению регулярности выплат | Минюст России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минтруд России, Минфин России, иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти |

| | | | |
|----|---|--|---|
| | | <p>алиментов, достаточных для содержания детей, в том числе посредством создания Государственного Алиментного фонда и определения в законе минимального размера средств на содержание несовершеннолетних детей;</p> <p>расширение круга лиц, имеющих право на получение материнского (семейного) капитала (включая усыновителей детей, которые на момент усыновления являлись их пасынками или падчерицами);</p> <p>расширение перечня целей, на достижение которых может быть израсходован материнский (семейный) капитал (или его часть) с соблюдением интересов несовершеннолетних детей;</p> <p>продление периода выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им трех лет;</p> <p>предоставление ежегодных оплачиваемых отпусков работникам, имеющим трех и более детей.</p> <p>1.2. Повышение социальной защищенности усыновителей и замещающих семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> | |
| 2. | <p>Реализация мер ранней профилактики детского неблагополучия и социального сиротства</p> | <p>2.1.Создание благоприятных условий для содержания и воспитания детей в биологических (кровных) семьях, повышение уровня жизни семей с несовершеннолетними детьми:</p> <p>обеспечение нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей, семей с детьми-инвалидами доступным и комфортным социальным жильем;</p> <p>предоставление льготного ипотечного кредитования, предусматривающее полную компенсацию процентной ставки, возмещение части первоначального взноса при получении кредита и предоставление субъектам РФ гарантий по возврату кредитов для нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетных семей (в том числе с усыновленными детьми), семей с детьми-</p> | <p>Минздрав России,</p> <p>Минобрнауки России,</p> <p>Минтруд России,</p> <p>Минфин России,</p> <p>иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | | <p>инвалидами;</p> <p>расширение и повышение размеров действующих и введение дополнительных налоговых и натуральных льгот, налоговых вычетов и иных преференций в отношении малоимущих семей с несовершеннолетними детьми, в том числе многодетных приемных (замещающих) семей, семей, воспитывающих детей – инвалидов, других социально уязвимых категорий семей;</p> <p>дальнейшее совершенствование налоговой системы Российской Федерации в направлении стимулирования деторождения на основе анализа эффективности применения таких налоговых льгот и преференций;</p> <p>2.2. Обеспечение доступных и бесплатных услуг в сфере образования, охраны здоровья, организации досуга детей. решение проблем, связанных с дефицитом мест в дошкольных образовательных учреждениях:</p> <p>обеспечение профессионального присмотра за детьми работающих родителей посредством развития системы дополнительного образования детей, обеспечения доступности дополнительных образовательных услуг, услуг в сфере организации позитивного досуга детей, физкультуры и спорта.</p> <p>обеспечение семей с несовершеннолетними детьми, прежде всего многодетных, замещающих семей и семей с детьми-инвалидами качественной и доступной медицинской помощью, в том числе высокотехнологичной.</p> | |
| 3. | <p>Совершенствование государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения занятости наиболее уязвимых категорий граждан, нуждающихся в поддержке государства, внесение соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации и</p> | <p>3.1. Расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в осуществлении квотирования рабочих мест для трудоустройства следующих категорий граждан, нуждающихся в помощи государства:</p> <p>детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа до достижения возраста 23 лет;</p> <p>родителей, воспитывающих детей-инвалидов; многодетных матерей;</p> <p>родителей-инвалидов, воспитывающих несовершеннолетних детей;</p> <p>родителей, усыновивших двоих и более детей.</p> <p>матерей в первые три года после рождения ребенка.</p> | <p>Минтруд России,</p> <p>Минздрав России,</p> <p>Минобрнауки России,</p> <p>Минэкономразвития России,</p> |

| | | | |
|----|--|--|--|
| | <p>субъектов Российской Федерации о занятости населения</p> | <p>3.2. Внесение изменений в налоговое законодательство в части снижения налогообложения предприятий и установления налоговых льгот предприятиям и организациям, предоставляющим рабочие места лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливающим наставничество над гражданами данной категории.</p> <p>3.3. Совершенствование правовой регламентации:</p> <p>организации профессиональной ориентации и начальной профессиональной подготовки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в период их нахождения в учреждениях интернатного типа;</p> <p>организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;</p> <p>обеспечения трудоустройства на условиях неполной занятости одиноких, многодетных матерей, в том числе матерей, усыновивших детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или взявших их на воспитание в семью, а также родителей, воспитывающих ребенка - инвалида;</p> <p>развития дистанционных и надомных форм занятости для таких матерей.</p> | <p>Минрегион России,</p> <p>Минкомсвязь России,</p> <p>Минюст России,</p> <p>Минфин России,</p> <p>иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> |
| 4. | <p>Укрепление гарантий реализации права ребенка не разлучаться со своими родителями и воспитываться в кровнородственной семье.</p> | <p>4.1. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению изъятия ребенка из семьи, отказов от новорожденных детей и детей первого года жизни:</p> <p>предупреждение ранних беременностей, абортот и отказов от новорожденных детей среди несовершеннолетних девушек;</p> <p>совершенствование мер социальной правовой и материальной поддержки беременных женщин и молодых матерей из числа мигрантов, обеспечение им доступных и качественных услуг в области родовспоможения и медицинского обслуживания после родов;</p> <p>профилактическая работа с матерями других групп риска (из малообеспеченных семей, семей, воспитывающих детей – инвалидов и др.) по предупреждению отказов от новорожденных детей и детей первого года жизни;</p> <p>оказание всесторонней социальной, психологической, медицинской и юридической или правовой помощи матерям, имеющим намерение отказаться от ребенка; своевременное выявление и оперативное информирование социальных служб о случаях отказа от ребенка, о женщинах, имеющих намерение отказаться от ребен-</p> | <p>Минобрнауки России,</p> <p>Минздрав России,</p> <p>Минтруд России,</p> <p>Минюст России,</p> <p>МИД России,</p> <p>МВД России,</p> <p>ФСКН России,</p> <p>иные заинтересованные федеральные органы испол-</p> |

| | | |
|--|---|-------------------------|
| | <p>ка;</p> <p>профилактика отказов от детей-инвалидов, в том числе посредством оказания психологической, педагогической, материальной и социальной помощи семьям, воспитывающим таких детей и своевременного информирования их о мерах социальной поддержки, предусмотренных для них законодательством РФ (см. п.5);</p> <p>организация работы психокоррекционных кабинетов и социально-реабилитационных центров для оказания (экстренной) психологической помощи беременной или родившей женщине, кризисных отделений центров социального обслуживания населения для несовершеннолетних матерей («Маленькая мама»), предоставление им временного проживания и правовой поддержки;</p> <p>защита прав детей – «отказников», в том числе путем организации изучения и распространения положительного регионального опыта организации профилактики отказов от детей и оказания помощи детям – «отказникам»;</p> <p>организация взаимодействия с иностранными государствами, прежде всего государствами – участниками СНГ, по вопросам определения правового статуса матерей (в том числе несовершеннолетних) из числа нелегальных мигрантов и оказания им помощи в воспитании детей;</p> <p>4.2. Сокращение практики лишения родительских прав, создание условий для восстановления родителей в родительских правах, возвращения ребенка в кровнородственную семью и восстановление детско-родительских отношений.</p> <p>4.2.1. Закрепление на законодательном уровне четких и определенных правовых оснований для вмешательства государства в семью с несовершеннолетними детьми, находящуюся в социально опасной ситуации, включая:</p> <p>установление в Семейном кодексе РФ четкого перечня родительских обязанностей по уходу, содержанию и воспитанию детей, обеспечивающих их социализацию и исключающих жестокое обращение с ребенком;</p> <p>установление перечня четких критериев отнесения семьи с несовершеннолетним ребенком (детьми) к категории семей, находящихся в социально опасном состоянии;</p> <p>определение критериев для отнесения ребенка к категории несовершеннолетних, находящихся в социально опасном состоянии;</p> | <p>нительной власти</p> |
|--|---|-------------------------|

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>законодательное определение критериев определения непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенка как основания его изъятия из семьи;</p> <p>более четкое законодательное определение правовых оснований и порядка отмены решений о передаче ребенка в семью;</p> <p>утверждение порядка (регламента) проверки органами опеки и попечительства семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном состоянии;</p> <p>регламентацию порядка вынесения предупреждения о недопустимости неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителям или иным лицам, на которых возложены эти обязанности;</p> <p>введение порядка предварительного, до принятия решения о лишении родительских прав, ограничения в судебном порядке в родительских правах родителей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних детей, и проведения с ними социально-реабилитационной работы, за исключением случаев наличной и реальной угрозы жизни, физическому, психическому и нравственному здоровью детей;</p> <p>уточнение и конкретизацию перечня оснований лишения родительских прав и ограничения в родительских правах, перечисленных в статьях 69 и 73 Семейного кодекса РФ (включая понятия «злоупотребление родительскими правами», «жестокое обращение с детьми»).</p> <p>4.2.2. Четкая регламентация полномочий и ответственности должностных лиц за незаконное или необоснованное изъятие ребенка из семьи (кровнородственной и замещающей).</p> <p>4.3. Повышение эффективности профилактической и социально-реабилитационной работы с семьями с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасном состоянии.</p> <p>4.3.1. Обеспечение беспрепятственного доступа семей с детьми к необходимым социальным услугам, в том числе на основе развития служб социального сопровождения семей, входящих в группу риска, участковых социальных служб, мобильных бригад, кризисных центров для детей, пострадавших от жестокого обращения, и кризисных центров для матерей с детьми в целях осуществления работы с ними по предотвращению отказа от ребенка.</p> <p>4.3.2. Обеспечение повсеместного внедрения эффек-</p> | |
|--|--|--|--|

| | | |
|--|--|--|
| | <p>тивных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми, направленной на решение семейных проблем, в том числе связанных с:</p> <p>алкогольной и наркотической зависимостью родителей;</p> <p>отсутствием постоянного источника доходов; педагогической несостоятельностью родителей, утратой традиций семейного воспитания, отсутствием естественной связи поколений;</p> <p>безнадзорностью детей вследствие чрезмерной занятости или безразличия родителей, снижением ответственности родителей за воспитание детей;</p> <p>психологической и материальной неготовностью к материнству и отцовству (особенно среди несовершеннолетних родителей);</p> <p>низким материально-бытовым уровнем жизни семей с несовершеннолетними детьми.</p> <p>4.3.3. Организация на межведомственной основе системы раннего выявления семей, находящихся в социального неблагополучия семей с детьми и комплексной профилактической работы с ними для предотвращения социально опасного состояния, деградации и распада семьи, лишения родителей родительских прав (при участии органов социальной защиты населения, образования, здравоохранения, служб занятости, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства и правоохранительных органов) с надлежащей координацией деятельности всех служб в сфере реабилитации семьи.</p> <p>4.3.4. Разработка и нормативное закрепление стандартов оказания специализированных профилактических услуг по предотвращению жестокого обращения с детьми, преодолению семейного неблагополучия и социального сиротства, реабилитационной помощи детям (их семьям), пострадавшим от жестокого обращения.</p> <p>4.3.5. Установление на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из числа подкинутых, отказных или оставленных в родильных домах ежемесячной компенсационной выплаты в размере базового размера социальной пенсии по потере кормильца, право на получение которой сохраняется при передаче ребенка на воспитание в семью.</p> <p>4.3.6. Установление для детей, оставшихся без попече-</p> | |
|--|--|--|

| | | | |
|----|---|--|--|
| | | <p>ния родителей, находящихся на воспитании в семье, по достижении ими 18 лет или окончании общеобразовательных организаций выплат, аналогичных выплатам, установленным для выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при трудоустройстве или продолжении учебы по дневной форме обучения в организациях профессионального образования.</p> <p>4.3.7. Установление дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на усыновление (удочерение) или на воспитание в замещающие семьи, в виде первоочередного предоставления им бесплатных путевок в оздоровительные лагеря, а также для получения курортного и санаторного лечения.</p> <p>4.3.8. Сохранение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случае их усыновления (удочерения) на территории Российской Федерации права на однократное предоставление им благоустроенных жилых помещений в случаях нуждаемости в улучшении жилищных условий.</p> <p>4.3.9. Предоставление семьям, принявшим на воспитание троих и более детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, а также семьям, в которых трое и более детей (включая принятых на воспитание), мер социальной поддержки, установленных для многодетных семей.</p> | |
| 5. | <p>Совершенствование системы мер социальной и материальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.</p> | <p>5.1. Реализация мер социально-экономической, информационной, правовой, психолого-педагогической и иной поддержки семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов (в том числе принятых на воспитание в семью).</p> <p>5.1.1. Закрепление права на одновременное получение двух пенсий детьми – инвалидами, получающих социальные пенсии по инвалидности и приобретших право на получение пенсии по потере кормильца (изменения в статью 4 ФЗ от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» и в п.3 статьи 3 ФЗ от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в части распространения права на одновременное получение</p> | <p>Минтруд России,</p> <p>Минздрав России</p> <p>Минэкономразвития России,</p> <p>Минобрнауки России,</p> <p>Минфин России</p> |

| | | |
|----|--|---|
| | <p>двух пенсий на детей – инвалидов, получающих социальные пенсии по инвалидности и приобретших право на получение пенсии</p> <p>5.1.2. Предоставление семьям, имеющим детей-инвалидов, скидки на оплату жилых помещений независимо от принадлежности жилищного фонда и уточнения полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации (внесение изменений в <u>статью 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»</u>).</p> <p>5.1.3. Предоставление возможности направления средств материнского (семейного) капитала на лечение и реабилитацию ребенка-инвалида (внесение изменений в <u>Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»</u>).</p> <p><u>5.1.4. Введение регулярной индексации размера</u> социальной пенсии, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы.</p> <p>5.1.5. Введение регулярной индексации размера компенсационной выплаты, установленной Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года №1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет.</p> <p>5.2. Обеспечение доступности для детей-инвалидов образовательной, досуговой, культурной и оздоровительной среды.</p> <p>5.2.1. Создание условий для инклюзивного образования детей с ограниченными возможностями здоровья.</p> <p>5.2.2. Развитие системы дистанционного обучения и развития детей-инвалидов, не имеющих возможности обучаться в образовательных учреждениях.</p> <p>5.2.3. Обеспечение создания во всех учреждениях социального обслуживания населения служб социального сопровождения семей с детьми-инвалидами, дневных стационаров и групп развития и социальной адаптации, лекотек, досуговых групп, кружков для детей-инвалидов.</p> <p>5.2.4. Создание системы обучения родителей, воспитывающих детей-инвалидов, основам их воспитания и реабилитации в домашних условиях.</p> <p>5.2.5. Организация изучения существующего в регионах передового опыта организации инклюзивного образования и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья и его внедрения в других регионах страны.</p> | |
| 6. | ормирование и опти | 6.1. Реформирование и оптимизация системы органи- Минобрнауки Рос- |

| | | |
|---|---|---|
| <p>организаций для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей.</p> | <p>защит для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>6.1.1. Исключение принципа «подушевого» финансирования детских учреждений интернатного типа (домов ребенка, детских домов), препятствующего заинтересованности руководителей и специалистов данных учреждений в активной работе по профилактике детского сиротства и семейному устройству детей-сирот;</p> <p>6.1.2. Разработка и внедрение в качестве критериев оценки эффективности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:</p> <p>числа воспитанников, устроенных на воспитание в семьи замещающих родителей</p> <p>числа воспитанников, получивших профориентацию и начальную и среднюю профессиональную подготовку;</p> <p>числа потенциальных усыновителей (иных замещающих родителей) прошедших на базе детского учреждения специальную подготовку;</p> <p>количества выпускников, подготовленных к самостоятельной бытовой, трудовой и семейной жизни.</p> <p>6.2. Постепенные деинституционализация и разукрупнение организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях создания благоприятных условий для воспитания остающихся в них детей.</p> <p>6.3. Перепрофилирование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в центры подготовки и профессионального сопровождения приемных и иных замещающих семей, а также в центры реабилитации, социальной адаптации и профессиональной ориентации детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оснащенные необходимыми кадровыми ресурсами, современными материально-техническими и учебно-методическими средствами.</p> <p>6.4. Профилактика феномена «вторичного сиротства» («династии детей в детских домах»), обусловленного неумением выстраивать отношения в собственной семейной жизни вследствие нарушения воспитанников интернатных учреждений привязанности и депривации.</p> <p>6.5. Постепенное перераспределение бюджетных средств с финансирования государственных сиротских</p> | <p>сии,</p> <p>Минздрав России,</p> <p>Минюст России,</p> <p>Минфин России,</p> <p>иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> |
|---|---|---|

| | | | |
|----|--|---|---|
| | | <p>учреждений на всемерную поддержку семей, принимающих на воспитание детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в совершенствовании механизмов обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье и</p> <p>предотвращении утраты родительского попечения детьми, проживающими в семьях, находящихся в социально опасном положении.</p> <p>6.6. Развитие вариативных форм семейного воспитания детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с учетом апробированных в регионах эффективных методов развития, воспитания, реабилитации указанной категории детей; создание современных детских домов квартирного типа, «детских деревень», семейных воспитательных групп и других</p> | |
| 7. | <p>Совершенствование организации работы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства и подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел с ее переориентацией на своевременное выявление и организацию адресной работы с несовершеннолетними и семьями с несовершеннолетними детьми, находящимися в социально опасной ситуации.</p> | <p>7.1. Разработка и внедрение в практику критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, связанных с организацией работы по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства, устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания, включая возврат его в кровнородственную семью после оздоровления семейной обстановки.</p> <p>7.2. Организация мониторинга положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также причин и условий социального сиротства в Российской Федерации.</p> <p>7.3. Совершенствование форм и методов статистического наблюдения и анализа положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>7.4. Совершенствование организации работы КДНиЗП:</p> <p>разработка и принятие специального федерального закона, четко определяющего правовой статус, полномочия и задачи деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, их место и роль в системе профилактики безнадзорности и правонару-</p> | <p>Минтруд России,</p> <p>Минздрав России,</p> <p>Минобрнауки России,</p> <p>Минэкономразвития России,</p> <p>Минрегион России,</p> <p>Минюст России,</p> <p>Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка</p> <p>Минфин России,</p> <p>иные заинтересованные федеральные органы исполнительной власти</p> |

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>шений несовершеннолетних;</p> <p>организация научных исследований по вопросам определения оптимального с учётом уровня развития российского государства правового статуса комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, их места в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обоснованности и целесообразности сохранения за комиссиями функций органа внесудебной юрисдикции;</p> <p>оценка эффективности организации деятельности региональных и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;</p> <p>совершенствование правовых основ и организации взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по созданию в субъектах РФ единого банка данных детей и семей, находящихся в социально опасном положении;</p> <p>разработка единых форм отчетности региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;</p> <p>разработка рекомендаций по определению норматива численности государственных (муниципальных) служащих, обеспечивающих деятельность региональных и муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;</p> <p>разработка рекомендаций по осуществлению мониторинга полномочий, закрепленных за комиссиями в федеральном законодательстве;</p> <p>развитие наиболее актуальных направлений и эффективных форм взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с уполномоченными по правам ребенка и иными органами в субъектах Российской Федерации, включая проведение совместных мероприятий в сфере профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства.</p> <p>7.5.Формирование при Правительстве Российской Федерации вневедомственного рабочего аппарата Правительственной комиссии по делам</p> | |
|--|--|--|--|

| | | |
|--|--|--|
| | <p>несовершеннолетних и защите их прав с необходимым штатом сотрудников, а также соответствующих подразделений в аппаратах правительств субъектов Российской Федерации.</p> <p>7.6. Принятие мер по укреплению подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, созданию необходимых материально-технических, организационных и кадровых условий для повышения эффективности их работы и обеспечения эффективного взаимодействия с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав.</p> <p>7.7. Организация мониторинга положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных групп детей группы риска, а также причин и условий социального сиротства в Российской Федерации.</p> <p>7.8. Совершенствование форм и методов статистического наблюдения и анализа положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>7.9. Оптимизация структуры и эффективности системы органов и учреждений, функционирующих в сфере охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; совершенствование разграничения их полномочий, исключение их дублирования и обеспечение эффективного взаимодействия указанных органов и учреждений;</p> <p>7.10. Проработка вопроса о создании Федеральной службы опеки и попечительства и ее региональных подразделений, с возложением на нее функций органов опеки и попечительства и осуществления контроля за деятельностью территориальных подразделений;</p> <p>7.11. Повышение профессиональной подготовки и укрепление кадрового состава органов опеки и попечительства, разработка единых критериев оценки их деятельности, методическое обеспечение их деятельности в отношении несовершеннолетних, введение действенных механизмов общественного контроля за ними.</p> <p>7.12. Развитие института Уполномоченного по правам</p> | |
|--|--|--|

| | | | |
|----|---|---|---|
| | | <p>ребенка в детских учреждениях, укрепление его правового статуса и роли в системе институтов охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;</p> <p>7.13. Поддержка развития институтов гражданского общества, действующих в сфере охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и обеспечение их взаимодействия с соответствующими государственными и муниципальными органами и учреждениями, а также периодической открытой отчетности перед обществом о своей деятельности, в том числе о её финансировании;</p> <p>7.14. Создание на территории каждого муниципального образования в регионах муниципального центра медико-психолого-педагогического сопровождения по работе с несовершеннолетними и семьями, находящихся в социально опасном положении;</p> <p>7.15. Развитие детского движения в России и вовлечение в него детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> | |
| 8. | <p>Обеспечение профессионального сопровождения детей, находящихся в социально опасном положении, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, а также их родителей и лиц, их замещающих.</p> | <p>8.1. Формирование системы подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с детьми, находящимися в социально опасной ситуации, а также с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.</p> <p>8.2. Совершенствование программ и методик подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с детьми, находящимися в социально опасной ситуации, а также с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.</p> <p>8.3. Создание необходимых организационно-правовых, научно-методических, информационно-технических, материальных и иных условий, обеспечивающих эффективность их профессиональной деятельности, в том числе в отдаленных регионах и сельской местности.</p> <p>8.4. Введение в образовательные программы учреждений среднего, высшего и послевузовского профессионального образования специализированных учебных курсов по методике работы с указанными группами детей.</p> <p>8.5. Постепенное повышение средней заработной платы педагогических и медицинских работников, а также психологов образовательных, медицинских организа-</p> | <p>Минобрнауки России</p> <p>Минтруд России</p> <p>Минздрав России</p> <p>Минрегион России</p> <p>Минфин России</p> |

| | | | |
|----|---|---|---|
| | | ций и иных организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. | |
| 9. | Совершенствование организации работы органов опеки и попечительства на всех этапах защиты прав ребенка, начиная с оказания профилактической помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, в которых родители препятствуют нормальному воспитанию и развитию детей, отрицательно влияют на их поведение. | <p>9.1. Совершенствование форм и методов работы органов опеки и попечительства с семьями, находящимися в социально опасном состоянии, включая:</p> <p>проведение социально-психологической диагностики родителей детей, находящихся в социально опасном состоянии, и других проживающих совместно с ними членов семьи;</p> <p>предоставление социальной и социально-психологической помощи таким родителям и другим членам семьи;</p> <p>предоставление комплексной социально-педагогической и медико-психологической помощи детям, находящимся в социально опасном состоянии;</p> <p>оказание помощи родителям в создании нормальных условий для обучения и развития ребенка, в случае если они не могут их осуществлять самостоятельно в полном объеме;</p> <p>организацию и планирование работы с ребенком и родителями различных специалистов (психологов, социальных педагогов, медицинских работников, юристов и других) в соответствии с выявленными проблемами развития ребенка и потребностями семьи в социально-психологической реабилитации, лечении и оздоровлении;</p> <p>регулярные посещения семьи по составленному органом опеки и попечительства индивидуальному плану реабилитации и оказания помощи семье;</p> <p>проведение индивидуальной и групповой работы с родителями, направленной на повышение "родительской компетентности и ответственности" и развитие навыков нравственного воспитания ребенка, на преодоление травматического опыта и посттравматиче-</p> | <p>Минобрнауки России,</p> <p>Минздрав России,</p> <p>Минюст России</p> |

| | | | |
|-----|--|--|--|
| | | <p>ских состояний, профилактику зависимостей;</p> <p>предоставление необходимой материальной помощи в период преодоления кризисной ситуации в семье;</p> <p>правовое сопровождение семьи в случае необходимости защиты жилищных и иных прав ребенка, в том числе в процессе решения споров по воспитанию ребенка, в том числе по заявлению одного из родителей либо родственников ребёнка;</p> <p>осуществление постоянного мониторинга исполнения плана мероприятий по преодолению кризисной ситуации в семье и ее реабилитации и др.</p> <p>9.2. Совершенствование имеющихся и развитие новых форм индивидуальной профилактической работы с ребенком, проживающим в семье, находящейся в социально опасном положении, и его родителями (законными представителями), с ориентацией органов опеки и попечительства на решение следующих задач:</p> <p>выявление ключевых причин семейного и детского неблагополучия и наличия у семьи ресурсов и способности для осуществления позитивных изменений в функционировании семьи;</p> <p>восстановление способности семьи к безопасному воспитанию ребенка, взаимодействию с социальным окружением ;оказание помощи родителям в реализации прав ребенка на образование, отдых, материальное обеспечение и других прав.</p> | |
| 10. | <p>Совершенствование организационно-правовых механизмов выявления и учета семей с несовершеннолетними детьми, находящихся в социально опасном положении, оказания им необходимой помощи.</p> <p>Организация системной коррекционной работы с семьями, находящимися</p> | <p>10.1. Законодательная регламентация и практическая реализация механизмов социального патроната и общественного поручительства в отношении семей, находящихся в социально опасном состоянии, направленных на сохранение ребенка в биологической (кровной) семье, а в случаях изъятия ребенка из семьи – на возможно оперативное возвращение ребенка в семью, с которой проведена успешная реабилитационная работа с привлечением общественных организаций, осуществляющих общественный контроль за обеспечением прав семьи и детей.</p> | <p>Минобрнауки России,</p> <p>Минздрав России,</p> <p>МВД России,</p> <p>Минюст России,</p> <p>иные заинтересованные федеральные органы исполнитель-</p> |

| | | |
|---|--|-------------------|
| <p>в социально опасном положении, в целях предупреждения случаев утраты детьми родительского попечения и изъятия детей из семьи</p> | <p>10.2. Переориентация деятельности по преодолению социального неблагополучия на профилактические мероприятия по решению вопросов оказания помощи семье, находящейся в социально опасном состоянии, на основе межведомственного взаимодействия и объединения усилий профильных государственных органов исполнительной власти, государственных и муниципальных учреждений образования и здравоохранения, некоммерческих организаций, общественных объединений и местных сообществ (в том числе объединений собственников жилья):</p> <p>10.3. Расширение функций органов опеки и попечительства, включение в их полномочия помимо контролирующих функций функции оказания помощи семье, находящейся в социально опасном состоянии, и сотрудничество с общественными объединениями в вопросах оказания помощи семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и защиты прав детей.</p> <p>10.4. Развитие различных форм координации деятельности в этой сфере: координационные советы с участием специалистов КДНиЗП, общественных объединений, СМИ, местных и национальных сообществ.</p> <p>10.5. Стимулирование гражданской активности местных жителей, в том числе организованных в объединения собственников жилья, которые могут сообщать о социальном неблагополучии в семьях с целью оперативной организации оказания им действенной и квалифицированной помощи.</p> <p>10.6. Организация и стимулирование участия работников дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных и медицинских организаций в решении проблем детского и семейного неблагополучия и социального сиротства, включая выявление детей, находящихся в социально опасном состоянии, и оказание им помощи в восстановлении детско-родительских отношений и решении педагогических, психологических и иных проблем социальной адаптации таких детей.</p> <p>10.7. Поддержка развития различных форм привлечения детей старшего школьного возраста к участию в</p> | <p>ной власти</p> |
|---|--|-------------------|

общественной деятельности по социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в учреждениях интернатного типа, - инициирование создания при общеобразовательных школах театральных кружков и секций социальной направленности, когда школьники, объединенные общей социальной идеей, шефствуют над сиротскими учреждениями и больницами: в качестве добровольцев работают там аниматорами и включаются в процесс оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, включая их социальную адаптацию и подготовку к будущей самостоятельной жизни.

10.8. Организация взаимодействия государственных и муниципальных органов и учреждений, институтов гражданского общества при решении вопросов социальной поддержки и реабилитации семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном состоянии, в том числе:

- оптимизация распределения функций и полномочий между органами и учреждениями, участвующими в деятельности по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства, исключающая их необоснованное дублирование и обеспечивающая их эффективность;

- принятие мер по совершенствованию правового регулирования организации и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе в части определения мер по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; мер по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также по содействию осуществлению общественного контроля за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- повышение эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, обеспечение их взаимодействия с другими субъектами

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>системы профилактики;</p> <ul style="list-style-type: none"> - разработка критериев оценки эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении; - перепрофилирование деятельности органов опеки и попечительства на индивидуальную коррекционную и реабилитационную работу с семьями с несовершеннолетними детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении, организацию оказания им всесторонней поддержки; - привлечение общественных объединений, иных институтов гражданского общества к участию в работе по оказанию помощи и поддержке семей с детьми, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации, проработка вопроса о создании института общественного поручительства со стороны общественной, некоммерческой или иной организации в отношении семей, находящихся в социально опасной ситуации; - развитие и поддержка на федеральном и региональном уровнях институтов семейного и социального патроната в целях профилактики социального сиротства и работы с семьями, попавшими в трудную жизненную ситуацию или находящимися в социально опасном состоянии. <p>10.9. Разработка порядка единого межведомственного учета безнадзорных и беспризорных детей.</p> <p>10.10. Совершенствование форм статистической отчетности, отражающих состояние и динамику численности и состава безнадзорных и беспризорных детей.</p> | |
|--|--|--|--|

Подпрограмма «Дети – сироты»

Цель подпрограммы – создание необходимых условий для максимально полной реализации прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прежде всего права жить и воспитываться в семье, их социализация и интеграция в общество.

Подпрограмма предусматривает решение следующих **задач**:

организация эффективного мониторинга соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создание действенной государственно-общественной системы защиты и восстановления прав и охраняемых законом интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

модернизация и повышение эффективности деятельности федеральных и региональных органов государственной власти, в полномочия которых входит реализация, охрана, защита и восстановление прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

разработка и внедрение стимулирующих механизмов, направленных на семейное устройство детей с ограниченными возможностями здоровья и других, наименее востребованных усыновителями категорий детей, таких как братья и сестры (в ряде регионов в банке данных до 80% детей имеют брата или сестру, дети подросткового возраста до 70%);

создание условий, способствующих передаче детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на различные формы семейного устройства (усыновление, приемные семьи, опека, попечительство);

сокращение числа Домов ребёнка за счёт более эффективной работы по устройству в семьи детей младенческого и раннего возраста;

постепенное сокращение числа учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их реструктуризация (в малокомплектные детские дома, в том числе семейные детские дома) и перепрофилирование (в центры подготовки и профессионального сопровождения замещающих семей и консультативные центры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей);

повышение эффективности деятельности учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по обеспечению медико-психолого-педагогической реабилитации, социальной адаптации и социализации воспитанников;

обеспечение разностороннего развития и профессиональной ориентации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

развитие системы постинтернатного сопровождения и социализации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение необходимой стандартизации в сфере организации работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, в учреждениях интернатного типа, разработка соответствующих нормативов и критериев оценки ее эффективности.

Подпрограмма включает следующие **меры в сфере поддержки, защиты, социальной адаптации и реабилитации детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**:

1. Совершенствование практики реализации прав и законных интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1.1. создание на федеральном и региональном уровнях необходимых условий и эффективных организационно-правовых механизмов реализации дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и другими нормативными правовыми актами;

1.2. совершенствование государственной системы выявления и учета разных категорий детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей с ограниченными возможностями развития и детей – инвалидов, а также несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

1.3. совершенствование мер социальной, правовой, информационной и материальной поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации их прав: на семейное жизнеустройство; на охрану жизни и здоровья; на образование; на воспитание; на жилье; на отдых и оздоровление; на содержание со стороны родителей и лиц, их заменяющих; на социальное обеспечение; реализации иных прав и законных интересов этой категории детей;

1.4. совершенствование мер социальной, правовой, информационной и материальной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей – инвалидов из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации их прав: на семейное устройство; на охрану жизни и здоровья; на образование; на воспитание; на жилье; на отдых и оздоровление; на содержание со стороны родителей и лиц, их заменяющих; на социальное обеспечение; удовлетворение особых потребностей; реализации иных прав и законных интересов этой категории детей;

1.5. совершенствование мер реабилитации, социальной адаптации, социального и профессионального сопровождения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, воспитывающихся в семьях, находящихся в социально опасном положении;

1.6. совершенствование мер безопасности детей в учреждениях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (включая соблюдение правил антитеррористической, антикриминальной и пожарной безопасности, строительных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и иных норм и правил, обеспечивающих сохранность жизни и здоровья детей);

1.7. организации мониторинга состояния здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основе контроля итогов ежегодной диспансеризации (такой подход обеспечит предотвращение или сокращение формирования числа хронических заболеваний, сопровождающихся инвалидизацией, позволит четко контролировать мероприятия индивидуальных программ реабилитации у детей с ограниченными возможностями);

1.8. совершенствование мер по материально-техническому обеспечению учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях обеспечения медико-психолого-педагогической реабилитации, социальной адаптации и социализации воспитанников.

2. Развитие и модернизация системы охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

2.1. анализ структуры и эффективности системы органов и учреждений, функционирующих в сфере охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2.2. оптимизация разграничения полномочий, исключение их дублирования и обеспечение эффективного взаимодействия указанных органов и учреждений;

2.3. проработка вопроса о создании Федеральной службы опеки и попечительства и ее региональных подразделений, с возложением на нее функций органов опеки и попечительства и осуществления контроля за деятельностью территориальных подразделений;

2.4. реструктуризация действующих в регионах органов опеки и попечительства, разработка единых критериев оценки их деятельности, методическое обеспечение их деятельности в отношении несовершеннолетних, введение действенных механизмов общественного контроля за ними.

2.5. развитие института Уполномоченного по правам ребенка в детских учреждениях, укрепление его правового статуса и роли в системе институтов охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2.6. развитие институтов гражданского общества, действующих в сфере охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и обеспечение их взаимодействия с соответствующими государственными и муниципальными органами и учреждениями;

2.7. проработка вопроса о необходимости и возможности создания на территории каждого муниципального образования в регионах центра медико-психолого-педагогического сопровождения по работе с несовершеннолетними и семьями, находящихся в социально опасном положении;

2.8. развитие детского движения в России и вовлечение в него детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

3. Профилактика жестокого обращения с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, совершения в отношении них насильственных, сексуальных и иных преступлений, защита прав детей, пострадавших от преступных посягательств, их реабилитация;

3.1. совершенствование мер профилактики жестокого обращения, насилия и иных преступлений в отношении детей в детских учреждениях;

3.2. развитие системы учреждений, повышение качества и доступности услуг по социальной адаптации и реабилитации несовершеннолетних потерпевших;

3.3. принятие мер по формированию механизма взаимного информирования органов и учреждений системы профилактики по выявленным фактам жестокого обращения с несовершеннолетними;

3.4. принятие мер по формированию механизма организации единого учета фактов жестокого обращения с несовершеннолетними на территориях регионов;

3.5. разработка системы контрольно-профилактических мероприятий органов и учреждений системы профилактики в отношении родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, отбывших наказание по приговорам суда по фактам жестокого обращения с несовершеннолетними, вернувшихся и проживающих совместно с несовершеннолетними детьми.

4. Введение эффективной системы общественного контроля за учреждениями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

4.1. создание попечительских советов;

4.2. развитие иных форм общественного контроля и оказания помощи детям, находящимся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (привлечение добровольцев из волонтерского движения, благотворительных пожертвований и т.п.).

Приоритетные направления и меры по реализации Подпрограммы «Дети – сироты»

| № п/п | Направления деятельности | Запланированные меры | Исполнители |
|-------|--|--|--|
| 1. | 1. Обеспечение государственных гарантий реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейное воспитание. 1.1. Формирование в обществе позитивного восприятия института семейного устройства детей-сирот, расширение доступа граждан к информации о детях, которые могут быть | - Увеличение объемов бюджетного финансирования (софинансирования) из федерального бюджета выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных семьях, а также выплаты вознаграждения, причитающегося приемным родителям; средств на подготовку кандидатов в усыновители, опекуны (попечители), приемные родители; средств на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком. - Совершенствование налоговой системы Российской Федерации в направлении стимулирования деторождения, а также усыновления и иных форм | Минобрнауки России, Минтруд России, Минрегионразвития России, Минэкономразвития |

| | | |
|---|--|---|
| <p>устроены на воспитание в семье</p> <p>1.2. Развитие и обеспечение вариативности семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом региональных, этнических, конфессиональных и иных особенностей семейного воспитания детей в субъектах Российской Федерации</p> <p>1.3. Стимулирование усыновления и иных форм семейного устройства детей, создание условий, при которых подавляющее большинство детей, оставшихся без попечения родителей, будут устраиваться в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории страны</p> <p>1.4. Совершенствование системы подбора и подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свои семьи детей-сирот, а также комплексного сопровождения замещающих семей;</p> <p>1.5. Минимизация и упорядочение практики усыновления российских детей иностранными гражданами, проживающими за рубежом.</p> <p>1.6. Обеспечение систематического контроля за процедурой межгосударственного усыновления (удочерения) детей, условиями их жизни и воспи-</p> | <p>семейного устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поддержки приемных многодетных семей, развития института семейного и социального патроната на основе анализа эффективности применения таких налоговых льгот и преференций.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Предоставление налоговых льгот родителям, усыновившим (удочерившим) ребёнка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребёнком-инвалида, а также родителям, усыновившим (удочерившим) второго и последующих детей. - Увеличение размера социальной пенсии, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы. - Увеличение размера единовременного пособия при передаче ребёнка на воспитание в семью, предусмотренного Федеральным законом от 19 мая 1995 года №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». - Разработка и внедрение механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации к установлению и выплате ежемесячного денежного вознаграждения опекунам (попечителям), приёмным родителям, патронатным воспитателям, дифференцированного в зависимости от возраста ребёнка, наличия у него инвалидности, а также с учётом соответствующего районного коэффициента и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование, а также к осуществлению ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в приёмных и патронатных семьях, дифференцированных в зависимости от возраста ребёнка, наличия у него инвалидности, а также с учётом соответствующего районного коэффициента. - Введение обязательного порядка выдачи специального сертификата на медицинское сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на семейные формы воспитания до достижения ребенком возраста 18 лет, для детей-инвалидов - до 23 лет, гарантирующий обеспечение доступного и бесплатного оказания любой, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной системы здравоохранения в первоочередном порядке. - Упрощение в законодательном порядке процедур передачи в семьи российских граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федера- | <p>России,</p> <p>Минюст России,</p> <p>Минфин России</p> |
|---|--|---|

| | | |
|--|---|--|
| <p>тания в семьях иностранных граждан, проживающих за рубежом.</p> | <p>ции (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, семейный патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> · упрощение процедуры усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в случаях так называемого «родственного усыновления» (их усыновления мачехой, отчимом или кровными родственниками ребенка (в частности, предусматривающее изменение установленной разницы в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребёнком с отнесением принятия окончательного решения на усмотрение суда); <p>снижение требований к нормативу площади жилого помещения при устройстве детей на воспитание в семью;</p> <p>сокращение перечня представляемых гражданами Российской Федерации в государственные органы документов и увеличение срока их действия;</p> <p>уменьшение объёма отчетности, представляемой опекунами (попечителями) и приёмными родителями в органы опеки и попечительства.</p> <p>Установление порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>Организовать регулярную работу организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совместно с органами опеки и попечительства с родителями и родственниками воспитанников по возврату детей в кровные семьи или семьи родственников, улучшению детско-родительских отношений, поиску родственников и установлению с ними социальных связей для возврата детей в родные семьи.</p> <p>Внедрить в практику работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:</p> <ul style="list-style-type: none"> · вариативные формы временного помещения ре- | |
|--|---|--|

| | | | |
|----|--|--|--|
| | | <p>банка в семью для получения опыта проживания в семье (на выходные дни, каникулы и т.д.);</p> <ul style="list-style-type: none"> · проведение дней открытых дверей (для кандидатов, обучающихся в школах приемных родителей); · иных форм работы по привлечению потенциальных кандидатов в замещающие родители. <p>Обеспечить поддержку одаренным воспитанникам организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в получении профильного образования, соответствующего их способностям.</p> | |
| 1. | <p>Создание эффективных организационно-правовых механизмов охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с учетом российского и зарубежного опыта.</p> <p>Повышение эффективности защиты прав и законных интересов воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реабилитации, социальной адаптации и профориентации выпускников таких организаций.</p> | <p>Введение единовременной материальной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в возрасте до 23 лет для осуществления ремонта и обустройства закрепленных за ними жилых помещений.</p> <p>Организация работы по обеспечению безопасной перевозки детей, права и законные интересы которых нарушены, в том числе оставшихся без попечения родителей, к месту устройства (оплата проездных билетов, приобретение детской одежды и обуви, средств ухода за ребенком, личной гигиены, продуктов питания для кормления в пути).</p> <p>Введение единовременной материальной выплаты на оплату обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет в высших учебных заведениях при получении ими 1-го высшего образования.</p> <p>Совершенствование оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления у них заболеваний медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь.</p> <p>- Осуществление контроля качества проведения медицинских осмотров, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновлённых (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью, а также качества последующего оказания медицинской помощи таким</p> | <p>Минтруд России,</p> <p>Минобрнауки России,</p> <p>Минздрав России,</p> <p>Минюст России,</p> <p>Минтранс России,</p> <p>Минэкономразвития России,</p> <p>Минрегион России,</p> <p>Минфин России</p> |

категориям детей.

- Правительству РФ разработать и принять:

Порядок оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

Порядок организации транспортировки к месту оказания высокотехнологичной медицинской помощи и ухода за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;

Порядок организации и оказания специализированной медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в медицинских учреждениях зарубежных государств.

-Дополнить Административный регламент Министерства здравоохранения Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по направлению граждан Российской Федерации на лечение за пределами территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета положением о первоочередном порядке направления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на семейные формы воспитания, на лечение за пределами территории Российской Федерации (в том числе по специальному сертификату на медицинское сопровождение), предусмотрев на его реализацию дополнительные бюджетные ассигнования федерального бюджета

- Законодательное закрепление организационно-правовых механизмов и экономических реализации комплекса мероприятий по квотированию рабочих мест для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа предприятиями и организациями (независимо от организационно-правовых форм и форм собственности) в целях реализации их права на труд и социальную защиту от безработицы.

- В целях дальнейшего совершенствования законодательства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (далее - дети-сироты) в развитие положений Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» вносит изменения в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», направленные на формирование единой и стабильной административной практики в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и повышения государственных гарантий защиты их жилищных прав.

- Установление срока, в течение которого предоставляются жилые помещения детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет или по их заявлению в более поздний период (при наступлении указанных в законе обстоятельств).

- Организация защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа до 23 лет, обучающихся в учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения, на получение социальных доплат к пенсии по случаю потери кормильца в случае осуществления ими трудовой деятельности (на условиях временной занятости, в период производственной практики) (внесение изменений в Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»).

- Введение на уровне федерального законодательства компенсации стоимости проезда к месту отдыха детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством), воспитывающимся в приемных семьях и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

- Совершенствование правового регулирования вопросов: организации профессиональной ориентации и начальной профессиональной подготовки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период их нахождения в учреждениях интернатного типа.

- Обеспечение реабилитации, социальной адаптации и профориентация детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возмож-

| | | | |
|----|---|--|---|
| | | <p>ностями здоровья.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Повышение эффективности дополнительных социальных гарантий прав детей – сирот с ограниченными возможностями здоровья на воспитание и реабилитацию в семейных или максимально приближенных к ним условиях (в замещающей семье) с учетом необходимости постоянного специального ухода за такими детьми, предоставление таким семьям гарантий адресной материальной, психологической и медико-социальной помощи. - Увеличение числа выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем, трудоустроенных по востребованным на рынке труда специальностям. - Обучение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, навыкам надлежащего исполнения родительских обязанностей на базе центров психологического сопровождения и социальных гостиц для выпускников организаций для детей-сирот в целях предупреждения вторичной волны социального сиротства. | |
| 2. | <p>3. Повышение уровня обеспечения безопасности детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских учреждениях. 3.1. Законодательное закрепление организационно-правовых механизмов реализации комплекса мероприятий по социальной защите обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в области социально-педагогической деятельности.</p> <p>3.2. Введение организационно-правовых механизмов и методик, позволяющих выстраивать эффективные модели управления и контроля в образовательных учреждениях для детей – сирот и детей,</p> | <p>Развитие форм и методов общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей – воспитанников домов ребенка и учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>Привлечение общественных объединений и религиозных организаций, относящихся к традиционным религиозным конфессиям, а также иных институтов гражданского общества.</p> <p>Совершенствование мер социальной, правовой, информационной и материальной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей – инвалидов, из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации их прав: на семейное устройство; на охрану жизни и здоровья; на образование; на воспитание; на жилье; на отдых и оздоровление; на содержание со стороны родителей и лиц, их заменяющих; на социальное обеспечение; удовлетворение особых потребностей; реализации иных прав и интересов этой категории детей.</p> <p>Совершенствование мер безопасности детей в уч-</p> | <p>Миниост России.</p> <p>Минобрнауки России,</p> <p>Минздрав России,</p> <p>Минкмсвязь России,</p> <p>Минтруд России,</p> <p>иные федеральные органы исполнительной власти</p> |

| | | |
|---|--|--|
| <p>оставшихся без попечения родителей, в том числе механизмов государственного контроля, попечительских и наблюдательных советов;</p> <p>3.3. Внесение изменений в Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части расширения их полномочий в соответствии с изменениями законодательства в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних.</p> <p>3.4. Обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов и учреждений в сфере охраны и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> | <p>реждениях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (включая соблюдение правил антитеррористической, антикриминальной и пожарной безопасности, строительных, санитарно-гигиенических, санитарно-эпидемиологических и иных норм и правил, обеспечивающих сохранности жизни и здоровья детей).</p> <p>Организации мониторинга состояния здоровья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основе контроля итогов ежегодной диспансеризации (такой подход обеспечит предотвращение или сокращение формирования числа хронических заболеваний, сопровождающихся инвалидизацией, позволит четко контролировать мероприятия индивидуальных программ реабилитации у детей с ограниченными возможностями).</p> <p>Создание служб абилитации, Центров раннего вмешательства для детей первых трех лет жизни на базе детских амбулаторных учреждений с целью дальнейшего развития системы ранней профилактики инвалидности у детей, технологий комплексной диагностики.</p> <p>Развитие амбулаторной службы реабилитации детей с хроническими заболеваниями (реабилитационные центры для детей системы социальной защиты ориентированы только на детей-инвалидов).</p> <p>Совершенствование мер по материально-техническому обеспечению учреждений интернатного типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях обеспечения медико-психолого-педагогической реабилитации, социальной адаптации и социализации воспитанников.</p> <p>Обеспечение социальной защищенности выпускников детских учреждений интернатного типа, в том числе в сфере профессионального образования, трудоустройства и обеспечения жильем.</p> <p>Совершенствование мер предупреждения преступлений, совершаемых в отношении выпускников детских учреждений интернатного типа и вовлечения их в совершение преступлений и иных правонарушений.</p> <p>Введение дополнительных мер безопасности при</p> | |
|---|--|--|

| | | | |
|--|--|--|--|
| | | <p>приеме на работу в учреждения для детей-сирот, установление порядка добровольного анкетирования претендентов на работу, связанную с непосредственными контактами с воспитанниками учреждений интернатного типа.</p> <p>Совершенствование нормативно-правовой регламентации на федеральном и региональном уровнях регламентации оснований и порядка информирования органами и учреждениями здравоохранения и социального обслуживания населения органов внутренних дел, органов опеки и попечительства, иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о фактах выявления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая детей, пострадавших от преступлений насильственного или сексуального характера.</p> <p>Создание наиболее эффективных условий для обеспечения и защиты прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.</p> <p>Сокращение числа детей – жертв жестокого обращения и иных преступлений, в том числе со стороны лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию и надзору за ними</p> | |
|--|--|--|--|

Подпрограмма «Семейные формы жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Цель подпрограммы – реализация выполнения поставленной государством задачи обеспечить в максимально возможной мере устройство каждого ребёнка-сироты и ребёнка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью.

Задачи подпрограммы:

создание условий для постепенного и последовательного сокращения количества детских учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их перепрофилирование в центры социальной адаптации и постинтернатного сопровождения выпускников интернатных учреждений, центры подготовки и профессионального сопровождения замещающих родителей;

перераспределение денежных средств, направляемых из бюджетов разного уровня для содержания детей-сирот в институциональных учреждениях (домах ребенка, детских домах и т.п.), на поддержку приемных (иных замещающих) семей, обеспечение их специальной подготовки для выполнения родительских обязанностей и профессионального сопровождения;

оказание всесторонней социальной, правовой, информационной и материальной поддержки замещающим семьям.

В ходе реализации подпрограммы планируется осуществление **комплекса следующих мероприятий**:

создание системы мер морального стимулирования усыновления и приема на другие формы семейного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

организация системы специальной подготовки и профессионального сопровождения приемных и иных замещающих родителей;

совершенствование системы мер социальной и материальной поддержки семей, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

совершенствование системы мер стимулирования российского усыновления, как наиболее предпочтительной формы семейного устройства детей-сирот;

совершенствование системы назначения и выплат российским усыновителям единовременных и ежемесячных пособий;

выдача субсидии на приобретение или строительство жилья;

строительство и развитие жилого фонда, предназначенного для предоставления жилых помещений по договору социального найма.

предоставление приемным семьям, воспитывающим трех и более детей, права приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящихся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации;

введение натуральных льгот российским усыновителям (отпуск с сохранением содержания, медицинский полис усыновленного ребенка);

введение налоговых льгот российским усыновителям;

совершенствование контроля за условиями жизни и воспитания детей в приемных (замещающих) семьях, в том числе переданных в семьи иностранных граждан, проживающих за рубежом;

предупреждение первичных и повторных отказов от детей со стороны усыновителей и иных замещающих родителей;

предупреждение и пресечение нарушений прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные (иные замещающие) семьи;

развитие международных правовых основ в сфере осуществления контроля за процедурой межгосударственного усыновления детей, осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях иностранных граждан;

разработка механизма и организация системы контроля за соблюдением законности при предоставлении льгот гражданам, усыновившим или принявшим ребенка на другие формы семейного устройства;

создание системы специальных мер поддержки лиц, принимающих в семью детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями развития, а также программ подготовки кандидатов в приемные родители для указанной категории детей;

совершенствование мер профилактики жестокого обращения, насилия и иных преступлений в отношении детей в приемной семье.

Подпрограмма «Профилактика девиантного поведения детей – сирот»

Цель подпрограммы: сокращение численности несовершеннолетних с девиантным поведением.

Задачи подпрограммы:

сокращение масштабов распространения среди детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, алкоголизма, токсикомании, наркомании и иных форм зависимости;

снижение числа суицидов среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

сокращение численности детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, в том числе вовлеченных в эти занятия взрослыми лицами;

снижение числа преступлений и иных правонарушений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

общее сокращение показателей преступности несовершеннолетних.

В ходе реализации подпрограммы планируется осуществление **комплекса следующих мероприятий**:

1. совершенствование мер профилактики алкоголизма, токсикомании и наркомании среди детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
2. совершенствование мер профилактики суицидов среди детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
3. совершенствование мер профилактики бродяжничества и попрошайничества детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
4. совершенствование мер ранней профилактики правонарушений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:
 - 4.1. меры индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - 4.2. меры социальной профилактики преступности и иных правонарушений среди несовершеннолетних детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
5. совершенствование системы органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений среди детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
6. организация профилактики виктимного поведения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
7. защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершивших преступления и иные правонарушения;
8. организация медицинской и социальной реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с девиантным поведением;
9. организация эффективного межведомственного взаимодействия правоохранительных органов с органами образования, здравоохранения, социальной защиты по вопросам профилактики детского и подросткового суицида и оказания суицидологической помощи несовершеннолетним;
10. создание сети предназначенных для несовершеннолетних – жертв преступлений насильственного и сексуального характера специализированных учреждений, реализующих специальные программы идентификации, обеспечения безопасности, социальной адаптации, социальной и медицинской реабилитации пострадавших детей;

11. оптимизация и повышение эффективности деятельности сети специальных образовательных учреждений открытого и закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением с учетом имеющихся в регионах потребностей в сфере реабилитации, социальной адаптации, медицинской коррекции несовершеннолетних правонарушителей, оказания им психологической помощи, предупреждения рецидива совершаемых ими правонарушений;

12. организация правового просвещения и правового воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц их числа, в том числе по вопросам профилактики виктимного поведения указанных лиц, предупреждения нарушений их прав и законных интересов, совершения в отношении них преступлений, в том числе связанных с незаконным приобретением прав на их имущество;

13. обеспечение пригодности жилых помещений к заселению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В качестве пилотных регионов для апробирования Программы предлагаются четыре субъекта Российской Федерации: Краснодарский край, Красноярский край, Астраханская область, Волгоградская область. Выбор указанных регионов в качестве пилотных обусловлен имеющимся у них опытом разработки и реализации эффективных моделей решения проблем семейного неблагополучия и социального сиротства.

Так, например, **Краснодарский край** лидирует среди других субъектов Российской Федерации по темпам сокращения числа детских домов в результате семейного устройства детей в специально подготовленные и сопровождаемые соответствующими социальными службами семьи. В регионе принята подпрограмма «Дети-сироты» в рамках Краевой целевой программы «Дети Кубани» на 2009 – 2013 годы. В числе мероприятий ее подпрограммы предусматриваются формирование единого банка данных о выпускниках государственных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и семей опекунов (попечителей); разработка и внедрение эффективных технологий по постинтернатной адаптации и сопровождению лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; создание специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа; совершенствование мер по обеспечению сохранности жилых помещений, принадлежащих на праве собственности (в том числе общей долевой) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа. Работа с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, ведется в соответствии с постановлением главы администрации Краснодарского края от 04.04.2008 № 258 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении», определяющим порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении. В **Красноярском крае** ликвидирован такой вид детских учреждений как школа-интернат, дети, находящиеся на воспитании в детских домах, посещают общеобразовательные учреждения вместе с домашними детьми, что положительно сказывается на социализации детей. В регионе детскими домами совместно с органами опеки и попечительства создан банк данных о родителях воспитанников, с которыми ведется работа по возвращению им детей. В соответствии со ст. 10 Закона Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» создан и действует Краевой общественный совет по защите прав ребенка, формируемый Законодательным Собранием, Советом администрации края на паритетных началах из числа лиц, представленных органами местного самоуправления, правозащитными общественными объединениями, общественными объединениями родителей и являющихся высококвалифицированными и авторитетными специалистами в области защиты прав ребенка. Совет является координационно-консультативным и экспертным органом, созданным в целях координации деятельности администрации края и органов местного самоуправления, развития межведомственного взаимодействия отраслей и ведомств, общественных объединений и организаций в решении вопросов защиты детства.

В Канском детском доме им. Ю.А. Гагарина (Красноярский край) был реализован целевой проект «Детский дом – территория без насилия», в рамках которого разработана и апробирована карта комплексной

оценки социально-образовательного пространства детского дома; подготовлены программы формирования у воспитанников младшего школьного возраста навыков ненасильственного поведения со сверстниками и программа правового просвещения «Правовой лабиринт» для детей старшего школьного возраста.

В Астраханской области формирование эффективной системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предусматривающей создание условий для обеспечения их социальных гарантий, в последние годы является одним из ключевых приоритетов социальной политики. В 2011 году регион присоединился к глобальной инициативе ООН «Города, доброжелательные к детям». Благодаря проводимой работе в регионе наметилась положительная тенденция к уменьшению общего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Астраханская область – регион полиэтничный и поликонфессиональный. В связи с этим реализация в этом регионе Программы «Россия без сирот» представляется весьма перспективной.

В Волгоградской области статистика последних трех лет показывает снижение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения Волгоградской области: с 2,6 процента в 2008 году до 2,1 процента в 2011 году. В последние два года показатель семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, превысил число выявленных детей, оставшихся без попечения родителей, и составил в 2010 и в 2011 году около 104%. В Волгоградской области показатель российского усыновления составляет 70 процентов всех усыновлений. Доля иностранного усыновления существенно ниже, чем во многих регионах России.